



Copertina della rivista "Cooperazione", Ministero degli Affari Esteri, Dipartimento per la Cooperazione allo Sviluppo, n. 64, anno XII, 1987

Magazine 'Cooperazione' front cover, Ministry of Foreign Affairs, Development Co-operation Department, n. 64, year XII, 1987

6. Sustainable development and human development

6.1 Italian development cooperation in the eighties

by Elena Laura Ferretti

Post-war Italy was faced with a series of problems both domestic (in economic development) and international (because of the defeat) that were major factors in the delay with which it tackled issues of development cooperation compared to other industrialised countries. There was a succession of laws passed in a ten years span from the late seventies onwards which show how Italian legislation on cooperation developed and how, at least in part, lost ground was made up. Development cooperation was first talked about in Law N° 38 of 1979. This law, which also covered technical, financial and multilateral cooperation and emergency aid, was still emphasising the economic aspects since cooperation was defined as 'an integral part of international economic relations' (Art.1).¹

New norms, however, began to emerge from the need to improve the framework of cooperation management, both in tackling the problem of world famine as well as in dealing with the significant increase in resources being earmarked.

Between Laws N° 38 of 1979, and N° 49 of 1987 that outlined a new way of understanding cooperation, Law N° 73 was passed in 1985 establishing the Italian Aid Fund to be used over 18 months for dealing with the drought that had caused severe hardship in many African countries in 1983 and 1984, especially in the Sahel.

These were the years when the Organization for Economic Cooperation and Development noted that public funding for development had increased from 0,08% of Gross Domestic Product in 1979 to 0,19% in 1981 and then to 0,35% in 1984. Remember that the few times that the target of 0,7% of GDP set by the United Nations for developed countries was achieved, it was almost exclusively on the part of Scandinavian countries. Italy reached its high point in 1989 with 0,42% of GDP in the wake of the new 1987 law on cooperation, but then public aid for development fell back to 0,30% in the years immediately afterwards.

The law presently governing Italian development cooperation, N° 49 of 1987, covers everything including ordinary, extraordinary and emergency measures and the concept of cooperation itself was no longer purely economic. Article 1 states that

Development cooperation is an integral part of Italy's foreign policy and pursues objectives of solidarity between peoples and full realisation of fundamental human rights inspired by principles enshrined by the United Nations and by the EEC-ACP.

In accordance with how development policies were evolving at international level, the countries receiving aid are also involved for

1. The task of formulating the cooperation policies was given to the Interministerial Commission for Foreign Economic Policy which indicated which countries and areas of activity were to be given priority, which tools to use and how financial resources should be split between multilateral and bilateral cooperation. The Managerial Committee set up in 1971 has the task of translating the policy programmes of CIPES into directives for the Department for Cooperation in Development.

6. Sviluppo sostenibile e sviluppo umano

6.1 La cooperazione allo sviluppo italiana negli Anni Ottanta

di Elena Laura Ferretti

L'Italia postbellica si trova ad affrontare una serie di problemi interni (di sviluppo economico) e internazionali (a causa della sconfitta) che sono determinanti nel ritardo con cui il paese, rispetto agli altri stati industriali, affronta i problemi della cooperazione allo sviluppo. A partire dalla fine degli Anni Settanta, per circa un decennio si susseguono varie leggi, la cui analisi mostra l'evolversi della normativa italiana sulla cooperazione e come, almeno in parte, si recuperi il terreno perso. Con la legge n. 38 del 1979 si inizia a parlare di cooperazione allo sviluppo. La legge, che include la cooperazione tecnica, finanziaria, multilaterale e gli aiuti di emergenza, continua tuttavia a porre l'accento sull'aspetto economico, poiché la cooperazione è definita "parte integrante delle relazioni economiche internazionali" (art.1).¹

Dall'esigenza di migliorare le strutture di gestione della cooperazione, sia per fronteggiare il problema della fame nel mondo sia in funzione dell'aumento considerevole di risorse destinate al settore, nasce una nuova normativa.

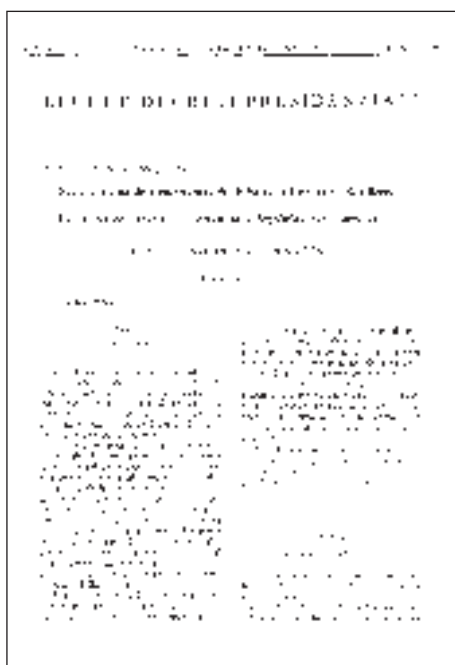
Tra la legge n. 38 del 1979 e la n. 49 del 1987, che delinea un nuovo modo di intendere la cooperazione, viene emanata nel 1985 la legge n. 73, che istituisce il Fondo Aiuti Italiani, da utilizzare nell'arco di 18 mesi per far fronte alle conseguenze della siccità che, tra il 1983 e il 1984, colpisce violentemente molti paesi dell'Africa, soprattutto del Sahel.



Capo Verde, Santiago. Progetto di sviluppo del vivaismo frutticolo finanziato dalla Cooperazione Italiana, sede (fotografia IAO)

Capo Verde, Santiago. Development project of fruit cultivation financed by the Italian Co-operation, the Main Office (photograph by IAO)

1. Il compito di formulare gli indirizzi della cooperazione è affidato al Comitato Interministeriale per la Politica Economica Estera, che indica le priorità geografiche e settoriali, gli strumenti di intervento, la ripartizione delle risorse finanziarie tra cooperazione multilaterale e bilaterale. Il Comitato Direzionale, istituito nel 1971, ha il compito di tradurre gli indirizzi programmatici del CIPES in direttive per l'attività del Dipartimento per la Cooperazione allo Sviluppo.



Legge n. 49/87: Nuova disciplina della Cooperazione dell'Italia con i Paesi in via di sviluppo

Law n. 49/87: new regulation of Italian Co-operation in developing countries

cooperation measures to 'give priority to multi-sector programmes agreed in the appropriate intergovernmental meetings with the beneficiary countries' (Art. 1).

Allocations are defined annually in the Budget debated in parliament. The Ministry for Foreign Affairs justifies the financial divisions and which countries and areas of activity are to be given priority. There is an Interministerial Committee for Cooperation Development and, within the Ministry, the General Direction for Development Cooperation which acts by means of a series of internal structures including the Central Technical Unit.

In these years of increased financial availability, cooperation initiatives reached their maximum. The main objectives were the fight against poverty and economic development but emphasis was placed on production activities and infrastructures. After Law 49/87 was passed, the areas of human development, healthcare and education began to appear alongside food and agriculture.

At international level, after the Brundtland Report of 1987, the topic of 'sustainable development' began to be raised.² The planet's natural resources which up to then had been sacrificed to the imperative of economic development were beginning to run out or deteriorate, while poverty was far from being defeated. The issue of the protection and conservation of the environment and natural resources was to become increasingly pre-eminent in the international debate on cooperation, especially on the part of the United Nations Conference on the Environment and Development held in Rio de Janeiro in 1992. The accent was no longer on the threat of a population explosion in poorer countries, and sustainable development was defined as the economic and social progress which did not compromise the right of future generations to enjoy the planet's resources. The environment became a key factor in the strategy for reducing poverty.

The United Nations Programme for Public Development published its first report on human development in 1990.³ It defined the index for human development rejecting the idea followed up to then that a country's development had to be measured merely in terms of its GDP growth. This new index added two social indicators to the economic one: life-expectancy and literacy, and becoming more refined and perfected over the years revolutionised the world order of advanced countries.

Albeit tardily Italy espoused the major issues developed at international level. Law N° 49/87 identified 'conservation of the environmental heritage' as one of the objectives of Italian cooperation, and again made reference to the 'economic, social and cultural growth of developing countries' (Art. 1); it espoused the concerns about lesser-developed countries, and for the whole decade the top urgent priority was sub-Sahara Africa followed by the Mediterranean basin and central and southern America. Initiatives were also implemented for certain cases in Asia and, after 1989, the upheaval in Eastern Europe made this area, too, a receiver of Italian cooperation.

For the data and remarks in this chapter we have drawn *inter alia* from a study conducted by CENSIS, published in 1993.⁴ It is interesting to note that despite Law N° 38/79 stating that the Ministry of Foreign Affairs 'shall also make use' of the Institute, and Law N° 49/87 defining the Institute a 'technical-scientific organ' of the Ministry, this study makes not one mention of the Institute despite the breadth of its qualitative analysis. It does, however, describe in some detail the role

2. In 1983, because of increasing pressure on natural resources, the Secretary General of the United Nations charged the Norwegian Minister Gro Harlem Brundtland to chair a worldwide commission on environment and development.

3. UNITED NATIONS DEVELOPMENT PROGRAMME, *Human Development Report 1990*, 1990.

4. CENTRO STUDI INVESTIMENTI SOCIALI, *White Paper on Italian Development Cooperation in the 1980s*, 1993.



Bolivia, Pairumani. Progetto: Produzione e diffusione delle sementi migliorate, magazzino di stoccaggio sementi (fotografia di L. Partel, IAO)

Bolivia, Pairumani. Project for production and diffusion of improved seeds, seeds storage (photograph by L. Partel, IAO)

In questi anni, dai dati dell'Organizzazione per la Cooperazione e lo Sviluppo Economico, si rileva che l'aiuto pubblico allo sviluppo passa dallo 0,08% del prodotto interno lordo (PIL) del 1979 allo 0,19% del 1981 e poi allo 0,35% del 1984. Si ricorda che il target dello 0,7% del PIL, richiesto dalle Nazioni Unite ai paesi sviluppati, sarà raggiunto solo raramente, e quasi esclusivamente dai paesi scandinavi. L'Italia raggiunge il livello massimo nel 1989 con lo 0,42% del PIL, dopo l'approvazione della nuova legge di cooperazione del 1987. L'aiuto pubblico allo sviluppo italiano si assesterà negli anni immediatamente successivi sullo 0,30%.

L'attuale legge italiana sulla cooperazione allo sviluppo, la n. 49 del 1987, raccoglie in un unico ambito interventi ordinari, straordinari e d'emergenza. Il concetto di cooperazione cambia, e non ha più una connotazione prettamente economica. L'articolo 1 afferma che

La cooperazione allo sviluppo è parte integrante della politica estera dell'Italia e persegue obiettivi di solidarietà tra i popoli e di piena realizzazione dei diritti fondamentali dell'uomo, ispirandosi ai principi sanciti dalle Nazioni Unite e dalle convenzioni CEE-ACP.

In linea con il dibattito internazionale, si annuncia un ruolo di coinvolgimento del paese beneficiario, prevedendo che le iniziative di cooperazione siano "collocate prioritariamente nell'ambito di programmi plurisettoriali concordati in appositi incontri intergovernativi con i paesi beneficiari" (art. 1).

Gli stanziamenti sono definiti annualmente con la legge finanziaria, discussa in Parlamento: il Ministero degli Affari Esteri, nella relazione previsionale e programmatica, motiva la ripartizione finanziaria, come pure le priorità geografiche e settoriali. Sono creati il Comitato Interministeriale per la Cooperazione allo Sviluppo e, all'interno del Ministero, la Direzione generale per la Cooperazione allo sviluppo che agisce per mezzo di una serie di strutture interne tra cui l'Unità Tecnica Centrale.

In questi anni di maggior disponibilità finanziaria le attività di cooperazione raggiungono l'apice. Gli obiettivi prevalenti sono la lotta alla povertà e lo sviluppo economico ma l'enfasi è sulle attività produttive e le infrastrutture. Al settore agroalimentare, sempre al vertice



Copertina della pubblicazione "Agenda 21" Programme of action for sustainable development, Rio Declaration on environment and development, United Nation Department of Public Information, 1993

'Agenda 21' publication front cover: Programme of action for sustainable development, Rio Declaration on environment and development, United Nations Department of Public Information, 1993

A destra:
Somalia. Rimboschimento per la fissazione delle dune (fotografia di Marai, Capretti, IAO)

On the right:
Somalia. Dune fixation by afforestation for (photograph by Marai, Capretti, IAO)



of other bodies that the Ministry can make use of in carrying out its tasks such as consultancy companies, non-governmental organizations and what today goes under the name of 'decentralised cooperation', namely local authorities.

The fact that an independent study of this kind makes not one mention of the role that the Institute, the only body of its kind in Italy, has played over the years is bizarre, also because from 1980 to 1993 the Institute realized thirty cooperation programs in several countries of Africa and Latin America, offering technical assistance, training and applied research. It is true that at this time agriculture in the terms of improvement in food production and cultivation which typified the Institute up to then s integrated in a wider vision in which great importance is given to socio-economical and environmental aspects.. After an initial period of disorientation, the second half of the 1980s saw the Institute beginning to participating in the system of cooperation, naturally according to its own specific approach to tropical and subtropical agriculture, but gradually introducing the issue of environmental protection and conservation, which was to take priority in the ten years afterwards. It would conclude projects and programmes in the order of priority laid down by the Ministry of Foreign Affairs and would sometimes find itself involved, by the latter's explicit request, in multi-component projects such as that for integrated rural development.⁵

6.2 The Brandolini era (1983-1992): The Institute in the boom years of cooperation

by Elena Laura Ferretti

Professor Aureliano Brandolini, who directed the Institute between 1983 and 1992, inherited an organisation in urgent need of renewed functionality and equipment.

The new Director was a technician of international standing in the field of maize genetics with enormous experience in international cooperation and development projects. During his mandate, research was given new stimulus, the laboratories were renovated and specialised, and the whole research structure underwent strengthening and modernisation, with sizeable investment. The Minutes of the Committee of Administration soon after he took over highlights the new Director's

5. E.g. the PRIMOCA, project managed by Italian cooperation which the Institute was to handle in its concluding stages.

delle priorità, dopo l'approvazione della legge n. 49/87 si affiancano i settori dello sviluppo umano, della sanità e della formazione.

In ambito internazionale, con il Rapporto Brundtland del 1987 si inizia a parlare di 'sviluppo sostenibile'.² Le risorse naturali del pianeta, fino a quel momento immolate all'imperativo dello sviluppo economico, si stavano esaurendo o deteriorando e la povertà non era stata affatto arginata. Il tema della protezione e conservazione dell'ambiente e delle risorse naturali diventerà sempre più preminente nel dibattito internazionale sulla cooperazione, soprattutto a partire dalla Conferenza delle Nazioni Unite sull'ambiente e lo sviluppo che si terrà a Rio de Janeiro nel 1992. L'accento non è più sulla minaccia dell'incremento demografico delle nazioni più povere. Lo sviluppo sostenibile sarà definito come quel progresso economico e sociale che non compromette il diritto delle generazioni future a godere delle risorse del pianeta: l'ambiente diventa un elemento chiave delle strategie di riduzione della povertà.

Il Programma delle Nazioni Unite per lo Sviluppo pubblica, nel 1990, il primo rapporto sullo sviluppo umano.³ In tale sede si definisce l'indice per lo sviluppo umano, che rifiuta l'idea che il progresso di un paese debba misurarsi, come è stato fatto fino a questo momento, solamente in base alla crescita del PIL. Il nuovo indice aggiunge all'indicatore economico anche due indicatori sociali: l'aspettativa di vita e l'alfabetizzazione. L'indice, che si è con gli anni raffinato e perfezionato, rivoluziona le classifiche mondiali dei paesi più progrediti.

L'Italia, anche se con ritardo, affronta i grandi temi elaborati nelle sedi internazionali. La legge n. 49/87 individua fra le finalità della cooperazione italiana la "conservazione del patrimonio ambientale" e ancora fa riferimento alla "crescita economica, sociale e culturale dei paesi in via di sviluppo" (art. 1); fa sua la preoccupazione nei confronti dei paesi meno sviluppati e durante tutto il decennio l'Africa subsahariana sarà l'area geografica di più urgente priorità, seguita dal bacino del Mediterraneo e dall'America centrale e meridionale. Azioni possibili sono previste verso l'Asia in casi particolari, e a partire dal 1989, con i mutamenti in Europa orientale, anche questa zona diventa destinataria della cooperazione italiana.

Per i dati e le considerazioni di questo capitolo si è fatto uso, tra gli altri, di uno studio condotto dal CENSIS, pubblicato nel 1993.⁴ È interessante notare che, nonostante la legge n. 38/79 preveda che il Ministero degli Affari Esteri "si avvarrà anche" dell'Istituto e la legge n. 49/87 lo definisca "organo tecnico-scientifico" del Ministero, tale studio nella sua ampia analisi qualitativa non cita l'Istituto neppure una volta. Descrive tuttavia in dettaglio il ruolo di altre entità di cui il Ministero può servirsi per condurre la sua azione, quali le società di consulenza, le organizzazioni non governative e quella che oggi si definisce 'cooperazione decentrata', cioè gli enti locali.

Il fatto che uno studio indipendente di questo tipo non faccia nessuna menzione del ruolo che l'Istituto, unico nel suo campo nel panorama italiano, ha avuto nel tempo lascia perplessi, anche perché fra il 1980 e il 1993 l'Istituto ha realizzato, assicurando assistenza tecnica, formazione e ricerca applicata, trenta programmi di cooperazione in paesi diversi dell'Africa e dell'America latina. È pur vero che in questo periodo il tema dell'agricoltura, intesa come miglioramento della produzione e delle colture alimentari, tipico dell'azione dell'Istituto fino a quel momento, viene integrato in una visione più ampia, in cui gli aspetti socioeconomici e della protezione ambientale risultano prevalenti. L'Istituto, dopo una prima seria crisi di identità, nella seconda



Copertina della pubblicazione *Réformes de politique économique en Afrique subsaharienne dans les années 80 et performances du secteur agricole*, Etude FAO Développement économique et social 127, FAO, 1994

Réformes de politique économique en Afrique subsaharienne dans les années 80 et performances du secteur agricole publication front cover, FAO study on economic and social development 127, FAO, 1994

2. Nel 1983 il Segretario Generale delle Nazioni Unite incaricò il Ministro norvegese Gro Harlem Brundtland di presiedere una commissione mondiale per l'ambiente e lo sviluppo, in considerazione della crescente pressione sulle risorse naturali.

3. UNITED NATIONS DEVELOPMENT PROGRAMME, *Human development report 1990*, 1990.

4. CENTRO STUDI INVESTIMENTI SOCIALI, *Libro Bianco sulla Cooperazione Italiana allo Sviluppo negli anni 80*, 1993.

Senegal. Progetto PRIMOCA, Programma di alfabetizzazione delle donne (fotografia di I. Paoletti, IAO)

Senegal. PRIMOCA Project, programme for the diffusion of literacy skills amongst women (photograph by I. Paoletti, IAO)



strategy which he applied with decision right from the start. The progressive involvement of the Institute in technical assistance programmes in developing countries called for change:

6. (A. BRANDOLINI), *Memorandum della Direzione Generale dell'IAO. Considerazioni sullo stato attuale, prospettive e proposte di ristrutturazione funzionale dell'Istituto*, p. 3 (typewritten file annexed to Minute N° 116 of the Administration Committee's meeting of 3 May 1984), in IAO, 'Verbali Comitato di Amministrazione (originali) del N°. 75 del 20 settembre 1971 al N° 130 del 20 gennaio 1987'.

7. Laboratories were set up for agricultural economics, environmental resources, biological resources, defence and biotechnology, vegetable production and husbandry, agronomics and agricultural techniques, animal husbandry and product preservation and valorisation.

8. BRANDOLINI, *L'Istituto Agronomico per l'Oltremare di Firenze*, 1992. The text, revised and slightly enlarged was published shortly afterwards as a monograph in the Institute's magazine: BRANDOLINI, *L'Istituto Agronomico per l'Oltremare. Strutture - Programmi - Realizzazioni*, 1992, pp. 453-606.

9. See BRANDOLINI, *L'Istituto Agronomico per l'Oltremare di Firenze*, 1992, p. 12 and BRANDOLINI, *L'Istituto Agronomico per l'Oltremare. Strutture*, 1992, p. 462.

10. See BRANDOLINI, *L'Istituto Agronomico per l'Oltremare di Firenze*, 1992, pp. 77-152; BRANDOLINI, *L'Istituto Agronomico per l'Oltremare. Strutture*, 1992, pp. 527-602.

11. (A. BRANDOLINI), *Situazione attuale, prospettive e programmi di attività dell'Istituto*, (p. 1) (typewritten file annexed to Minute N° 117 of the Administrative Committee's meeting of 4 October 1984), in IAO, 'Verbali Comitato di Amministrazione (originali) del N° 75 del 20 settembre 1971 al to N° 130 del 20 gennaio 1987'.

The need for cooperation has grown a lot over recent months and is seriously hampered by the ageing structure and weakness in both quality and quantity of Institute staff – the result of twenty years of uncertain prospects, low funding, damaging bureaucracy and especially the lack of professional motivation.⁶

One of the first acts of the Brandolini's was to reorganize the laboratories which had continued to function more or less intensely, with the same organisation as in Maugini's day. The reorganisation replaced the old laboratories with eight new ones and the set up of a series of work groups.⁷ In a publication of 1992⁸ there is a functional staff establishment plan⁹ and a list of the work groups, each of which followed a series of work programmes.¹⁰ There was a corresponding redistribution of the physical space available which increased functionality but also moved the Institute's museum to the corridors.

It was the historical heritage that came off worst at this time. The collection of books and magazines of great scientific value, which had been cared for and maintained by Maugini, was moved from fixed to mobile shelving. Brandolini said that we wanted to create a library divided by discipline in which the user could move freely among the shelves. The idea was good but many complained that the move and the new classification system were awkward. The collection of photographs, of undeniably great documentary value, was moved and the classification and arrangement of new material were slipshod.

The Professor acknowledged that the officials had initially cooperated enthusiastically with his ideas:

I would like to thank the Institute staff for the collaboration they gave in the job of reorganising Institute material, including their physical efforts which were not envisaged ...¹¹

The working groups began to implement the programmes for the initiatives that the Ministry of Foreign Affairs had entrusted to the Institute, but these programmes appeared to indicate that there would be



metà degli anni Ottanta entra nel sistema di cooperazione, evidentemente sempre secondo il suo approccio specifico, relativo all'agricoltura tropicale e subtropicale, integrando gradualmente il tema della protezione e della conservazione ambientale che diventerà prioritario nel decennio successivo. Realizzerà progetti e programmi nell'ambito delle priorità stabilite dal Ministero per gli Affari Esteri e si troverà talvolta coinvolto, proprio su richiesta di quest'ultimo, anche in progetti a più componenti, come quelli di sviluppo rurale integrato.⁵

6.2 L'epoca Brandolini (1983-1992): l'Istituto negli anni del boom della cooperazione

di Elena Laura Ferretti

Il professor Aureliano Brandolini, alla direzione dell'Istituto dal 1983 al 1992, eredita un organismo che richiede un rinnovo urgente quanto a funzionalità, attrezzature, manutenzione.

Il nuovo Direttore è un tecnico di fama internazionale nel campo della genetica del mais, con vasta esperienza di progetti di collaborazione internazionale e di sviluppo. Durante il suo mandato la ricerca riceve nuovo impulso, si assiste a una ristrutturazione e specializzazione dei laboratori, a un generale potenziamento e ammodernamento delle strutture di ricerca, a investimenti di rilievo. Dai verbali del Comitato di Amministrazione, pochi mesi dopo l'assunzione delle funzioni, si evince la strategia del nuovo Direttore che mostra, fin dall'inizio, una mano energica. Il progressivo coinvolgimento dell'Istituto nei programmi di assistenza tecnica ai paesi in via di sviluppo richiede cambiamenti:

L'esigenza di attività di collaborazione si è venuta fortemente intensificando negli ultimi mesi e trova un grave ostacolo nelle strutture invecchiate e nella debolezza quantitativa e qualitativa del personale dell'Istituto, risultato di un ventennio di incerte prospettive, scarse disponibilità economiche, dannosa burocratizzazione e, soprattutto, mancanza di motivazioni professionali.⁶

Tra le prime azioni di Brandolini c'è la riorganizzazione dei laboratori, che avevano continuato a funzionare, più o meno attivamente, secondo l'ordinamento dell'epoca di Maugini. Il nuovo assetto preve-



Prof. A. Brandolini. Direttore dell'Istituto dal 1983 al 1992 (fotografia IAO)

Prof. A. Brandolini. Institute Director from 1983 to 1992 (photograph by IAO)

A sinistra:

Senegal. Progetto PRIMOCA, Fiera agricola (fotografia di I. Paoletti, IAO)

On the left:

Senegal. PRIMOCA Project, agricultural exhibition (photograph by I. Paoletti, IAO)

5. Per esempio il progetto PRIMOCA, gestito dalla cooperazione italiana, di cui l'Istituto si occuperà nelle sue fasi finali.

6. [A. BRANDOLINI], *Memorandum della Direzione Generale dell'IAO. Considerazioni sullo stato attuale, prospettive e proposte di ristrutturazione funzionale dell'Istituto*, p. 3 (fascicolo dattiloscritto allegato al Verbale n. 116 della riunione del Comitato di Amministrazione del 3 maggio 1984), in IAO, "Verbali Comitato di Amministrazione (originali) dal n. 75 del 20 settembre 1971 al n. 130 del 20 gennaio 1987".



Tanzania, Regione di Mtwara. Trattamenti antioidici a piante di anacardio (fotografia di L. Partel, IAO)

Tanzania, Mtwara Region. Treatments against powdery mildew on cashew plants (photograph by L. Partel, IAO)



Tanzania, Naliendele. Piantina autoredicata di anacardio allevata in fitocella (fotografia di F. Giuliani, IAO)

Tanzania, Naliendele. Self-rooted cashew plant grown in plastic bags (photograph by F. Giuliani, IAO)



Capo Verde, Santiago. Piante di mango allevate in vivaio (fotografia di M. Battaglia, IAO)

Capo Verde, Santiago. Nursery of mango plants (photograph by M. Battaglia, IAO)

a progressive increase in human resources, whether available or aggregated, which instead never actually materialised.

12. This project was to have future developments involving Dr. Alice Perlini, future Director of the Institute, which were managed by the COSPE ONG. Dr. Massimo Battaglia, who, from 1981, worked on a number of projects with the IAO in an advisory capacity, was present from the outset; on a recent visit to Cape Verde to prepare a handbook on grape and vine cultivation, he noted the sustainability of the orchard nurseries and everything the Institute had done during the project's development.

13. The Institute contributed to the construction and fitting out of an agro-pastoral research centre in Kebili, in the south of the country, and also trained the staff. Many Institute technicians were involved. The failure of the project to continue was an missed opportunity to have a partner research centre in a nearby tropical country.

14. This meant that the Institute was held to strict observance of the rules in administration and accounting laid down for public bodies.

15. The technical and scientific staff was supplemented between 1976 and 1985 filling the gaps. The last generation of experts, who were active, had begun service after the 1985 competition.

The planning activities following the laws on cooperation

As prescribed by Law N° 38/79, the Director brought to completion a number of tasks begun by his predecessor, Prof. Faenza. These included the second stage of the 1985 Tanzania cashew nut project mentioned earlier, as well as the project on 'Developing fruit growing in the Republic of Cape Verde'¹² and 'Integrated Rural Development and the struggle against desertification' in Tunisia (1987).¹³

As we have seen, a new law on cooperation was being drawn up. The Institute was in urgent need of reorganisation, especially since the executive directive of Law 1612, defining the Institute an autonomous State-governed body without juridical status¹⁴ had never been issued, while the Institute had to respond adequately to the new orientation in development cooperation and the demands of the Ministry of Foreign Affairs. The proposed renewal of the Institute involved new tasks in technical assistance and consultancy, project identification, management and assessment, research and experimentation and training as well as acting as a documentation and information centre. All this, obviously, called for more staff.¹⁵

While the provisions of Law N° 38 of 1979 began to get the Institute and its staff involved in management mechanisms, Law 49 of 1987 on cooperation placed the Institute at the centre of the Italian national system of development cooperation. Article 10 (5) states:

The General Direction (for development cooperation) shall avail itself of the Istituto Agronomico per l'Oltremare of Florence, a technical-scientific body of the Ministry of Foreign Affairs, for

de la sostituzione dei vecchi laboratori con otto nuove strutture e la costituzione di una serie di gruppi di lavoro.⁷ In una pubblicazione del 1992⁸ si trovano un organigramma funzionale⁹ e un elenco dei gruppi di lavoro, a ognuno dei quali fa capo una serie di programmi di attività.¹⁰ A ciò corrisponde anche una riorganizzazione degli spazi, con la conseguenza di una maggior funzionalità, ma anche del ricollocamento del Museo nei corridoi.

In generale è il patrimonio storico a soffrire maggiormente durante questo periodo. La collezione di libri e riviste, amata e coltivata da Maugini, di indubbio valore scientifico, è spostata dagli scaffali fissi su scaffali mobili. Brandolini afferma che la sua idea era di farne una biblioteca di studio, divisa per settori, in cui l'utente si potesse muovere liberamente. Un'idea valida, ma molti affermano che il dislocamento e la classificazione secondo nuovi sistemi furono causa di vari disagi.

Anche la Fototeca, il cui valore documentario è innegabile, subisce spostamenti, e la classificazione e sistemazione di nuovo materiale vengono trascurate.

Il Professore riconosce che i funzionari contribuirono con iniziale entusiasmo alle sue proposte:

Desidero qui ringraziare il personale dell'Istituto della collaborazione data nell'opera, anche fisica e non prevista, di ristrutturazione materiale dell'Istituto [...]¹¹

I gruppi di lavoro iniziano a mettere in atto i programmi di attività, in funzione di iniziative affidate all'Istituto dal Ministero degli Esteri; tuttavia tale programmazione sembra riflettere una previsione di progressivo aumento e specializzazione delle risorse umane, disponibili o aggregate, che non si è poi verificata.

Le attività progettuali nell'ambito delle leggi di cooperazione

Nell'ambito della legge n. 38/79, il Direttore porta a compimento una serie di incarichi la cui esecuzione è stata iniziata dal suo predecessore, il professor Faenza. Tra questi, la seconda fase del menzionato progetto sull'anacardio in Tanzania (1985) e i progetti "Sviluppo della frutticoltura nella Repubblica di Capo Verde"¹² e "Sviluppo rurale integrato e lotta contro la desertificazione" in Tunisia (1987).¹³

Dal punto di vista legislativo, è in preparazione una nuova legge sulla cooperazione. L'Istituto necessita fortemente di essere ristrutturato, considerando che il regolamento esecutivo della legge 1612 non è mai stato emanato, che essa lo definisce ente di Stato autonomo ma senza personalità giuridica¹⁴, e che deve rispondere in maniera adeguata ai nuovi orientamenti della cooperazione allo sviluppo e alle richieste di collaborazione del Ministero degli Affari Esteri. La proposta di ristrutturazione dell'Istituto prevede nuovi compiti di assistenza tecnica e consulenza, e identificazione, di gestione e valutazione di progetti, di ricerca e sperimentazione, di formazione, documentazione e informazione, tuttociò evidentemente, richiede un aumento dell'organico.¹⁵

Se, con la legge n. 38 del 1979, il meccanismo di gestione dei progetti inizia a coinvolgere l'Istituto e il suo personale, con l'approvazione della legge n. 49 del 1987 l'Istituto entra a pieno titolo nel sistema nazionale di cooperazione allo sviluppo. L'articolo 10, comma 5 recita:

7. Saranno costituiti i seguenti laboratori: economia agraria, risorse ambientali, risorse biologiche, difesa e biotecnologie, produzione vegetale e coltivazioni, agronomia e agrotecniche, produzione animale, conservazione e valorizzazione dei prodotti.

8. BRANDOLINI, *L'Istituto Agronomico per l'Oltremare di Firenze*, 1992. Il testo, rivisto e leggermente ampliato, è stato a breve distanza di tempo pubblicato anche come fascicolo monografico della Rivista: BRANDOLINI, *L'Istituto Agronomico per l'Oltremare. Strutture - Programmi - Realizzazioni*, 1992, pp. 453-606.

9. Si vedano: BRANDOLINI, *L'Istituto Agronomico per l'Oltremare di Firenze*, 1992, p. 12 e BRANDOLINI, *L'Istituto Agronomico per l'Oltremare. Strutture*, 1992, p. 462.

10. Si vedano: BRANDOLINI, *L'Istituto Agronomico per l'Oltremare di Firenze*, 1992, pp. 77-152 e BRANDOLINI, *L'Istituto Agronomico per l'Oltremare. Strutture*, 1992, pp. 527-602.

11. [A. BRANDOLINI], *Situazione attuale, prospettive e programmi di attività dell'Istituto*, [p. 1] (fascicolo dattiloscritto allegato al Verbale n. 117 della riunione del Comitato di Amministrazione del 4 ottobre 1984), in IAO, "Verballi Comitato di Amministrazione (originali) dal n. 75 del 20.9.71 al n. 130 del 20.1.87".

12. Il progetto avrà ulteriori fasi, gestite dall'organizzazione non governativa COSPE, alle quali parteciperà anche la dottoressa Alice Perlini, futuro direttore dell'Istituto. Il dottor Massimo Battaglia, che dal 1981 ha collaborato come consulente a diverse iniziative dello IAO, vi lavorò fin dall'inizio; recentemente, visitando il paese per la preparazione di un manuale di vitivinicoltura, ha potuto apprezzare la sostenibilità dei vivai di piante da frutto e di molte azioni predisposte dall'Istituto durante lo sviluppo del progetto.

13. L'Istituto contribuì alla costruzione e all'equipaggiamento di un centro di ricerche agro-pastorali a Kebili, nel Sud del paese, provvedendo anche alla formazione del personale. Il progetto vide un ampio coinvolgimento dei tecnici dell'Istituto. Il mancato seguito delle attività appare come un'opportunità persa di avere un centro di ricerca partner in un paese tropicale geograficamente vicino.

14. Ciò significa che l'Istituto è soggetto alla rigida osservanza delle regole amministrative e contabili previste per l'amministrazione pubblica.

15. Tra il 1976 e il 1985 il personale tecnico-scientifico è stato integrato, coprendo i posti vacanti. L'ultima generazione di esperti, ancora tutti in funzione, è entrata con il concorso del 1985.



Tunisia, Kebili-Douz. Carta dell'Unità di Terre, realizzata dagli allievi del XII Corso IAO di Aerofotogrammetria e fotointerpretazione per la gestione delle risorse territoriali, 1985

Tunisia, Kebili-Douz. Land unit map carried out by the students of 12th IAO Aerial photographic surveying and photographic interpretation course in territorial resources management, 1985

A destra:

Tunisia, Nefzaoua. Palmeto da dattero, preparazione del terreno per colture consociate (fotografia IAO)

On the right:

Tunisia, Nefzaoua. Date palm grove, soil preparation for intercropping (photograph by IAO)



consultancy and assistance in the field of agriculture in addition to implementing and managing development initiatives in the agricultural, animal husbandry, forestry and agro-industrial fields.

The way for making use of the Institute was specified in Article 17 of the directive for implementing the law, the approval of which was strongly lobbied by Professor Brandolini.

Law N° 49/87 entrusted many initiatives to the Institute. Attention was once again turned to South America with a series of cooperation initiatives in Argentina, Bolivia, Chile and Paraguay. Planning, however, was halted again in the early 1990s with the so-called 'Tangentopoli' (Bribesville) scandal which despite not affecting the Institute, did slowdown the overall flow of funding.

The issue of genetic variability at the centre of research and development

Brandolini followed and accelerated the interdisciplinary approach called for so vigorously by Maugini for the Institute.¹⁶ His professional training certainly led him towards research and genetics and the five support projects for the Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria of Argentina to bolster research in fruit, vegetable and aromatic plant husbandry are to be seen in this light. The project to create a national vegetable germoplasma bank was the forerunner of the growing interest in the problem of genetic erosion¹⁷, the cause of the vulnerability of plants to disease and other adversities. To increase the production of food and fibre, and thus contribute towards the security of having food, there must be ever increasing quantities of germoplasma. This was to be the issue faced later by the Convention on Biodiversity which was set up at the United Nations Conference on Sustainable Development in Rio de Janeiro in 1992.

Today, the Institute is oriented towards protecting genetic resources and providing support to the creation of an efficient network of international agricultural research centres.

The objective of the INTA projects was to contribute to improving agriculture in Argentina, which was in serious difficulty at the time.¹⁸ Brandolini wrote:

The projects for strengthening the research and experimentation potential, for technological and scientific updating, and for

16. Maugini had many interests: his first love was Botany, but his writings and photographs show his interest both in plant genetic improvement and also in socio-economic issues.

17. The idea was to create a working centre as a 'passive' bank for long-term conservation linked to a series of peripheral units that would be 'active' for medium-term conservation.

18. Law N° 49/87 regionalised national priorities and compartmentalised those of the agro-industry.

La Direzione generale [per la cooperazione allo sviluppo] si avvale dell'Istituto Agronomico per l'Oltremare di Firenze, organo tecnico-scientifico del Ministero degli Affari Esteri, oltre che per servizi di consulenza e di assistenza nel campo dell'agricoltura, anche per l'attuazione e la gestione di iniziative di sviluppo nei settori agro-zootecnico, forestale e agro-industriale.

Le modalità di utilizzazione dell'Istituto sono puntualizzate dall'articolo 17 del regolamento di esecuzione della legge, per la cui approvazione si prodiga il professor Brandolini.

Nel quadro della legge n. 49/87 all'Istituto sono affidate numerose iniziative, e si rinnova l'attenzione verso il Sud America, con una serie di interventi mirati di cooperazione in Argentina, Bolivia, Cile, Paraguay. L'attività progettuale subirà un nuovo momento di stallo agli inizi degli Anni Novanta, quando gli scandali di Tangentopoli, pur non toccando l'Istituto, rallentano il flusso dei finanziamenti.

Il tema della variabilità genetica al centro delle azioni di ricerca e sviluppo

Brandolini segue e accentua l'impronta interdisciplinare che Maugini aveva avocato con determinazione per l'Istituto.¹⁶ Certamente, in ragione della sua formazione professionale, la ricerca e la genetica ricevono una rinnovata attenzione. In questa ottica va visto il pacchetto dei cinque progetti in appoggio all'Istituto Nacional de Tecnología Agropecuaria, in Argentina, in funzione di un rilancio della ricerca in frutticoltura, orticoltura e piante aromatiche. Il progetto per la creazione di una banca nazionale del germoplasma vegetale è precursore dell'interesse crescente verso il problema dell'erosione genetica¹⁷, causa di vulnerabilità delle colture a fitopatie e altre avversità. Per aumentare la produzione di alimenti e fibre, e quindi contribuire alla sicurezza alimentare, è necessario disporre di sempre maggiori quantità di germoplasma. Ciò sarà oggetto della futura Convenzione sulla Biodiversità, nata nel 1992 a Rio de Janeiro, durante la Conferenza delle Nazioni Unite sullo sviluppo sostenibile.

Le attività odierne dell'Istituto sono orientate alla protezione delle risorse genetiche e al supporto alla creazione di una rete efficiente di centri internazionali di ricerca agricola.

I progetti INTA sono finalizzati a contribuire al miglioramento dell'agricoltura in Argentina, che in quegli anni attraversa gravi difficoltà.¹⁸ Scrive Brandolini:

I progetti di rafforzamento delle strutture di ricerca e sperimentazione, di aggiornamento tecnologico e scientifico e di aggiornamento delle tecnologie di prima trasformazione dei prodotti, intese ad aumentarne il valore aggregato e l'appetibilità sui mercati interno e internazionale, si sono proposti essenzialmente di accelerare, attraverso il potenziamento della ricerca e della sperimentazione, il recupero dell'enorme potenziale dell'agricoltura argentina.¹⁹

I progetti contribuiscono in maniera decisa alla formazione di personale e alla fornitura di attrezzature. L'azione incontra un terreno particolarmente recettivo; la banca del germoplasma, conferma Vito Grammatico Di Tullio, è tuttora in funzione e conserva anche le collezioni di Bolivia e Perù.

Rientra nel tema della conservazione del patrimonio della variabi-



Cile. Progetto per la raccolta di germoplasma di patata, accessioni diverse, campioni raccolti nel corso delle spedizioni (fotografia di T. Chiari, IAO)

Chile. Project for Irish potato germplasm recollection; accessions collecting during 1992 expedition in Southern Chile islands (photograph by T. Chiari, IAO)

16. In Maugini coesistevano interessi molteplici: la botanica fu il suo primo amore, ma nei suoi scritti, come nelle sue rassegne fotografiche, lo troviamo attento tanto agli aspetti di miglioramento genetico delle piante quanto a quelli di tipo socioeconomico.

17. Si trattava di creare un centro funzionante come banca 'passiva' per la conservazione di lungo periodo, collegato a una serie di centri periferici, funzionanti come banche 'attive' per la conservazione nel medio periodo.

18. Con la legge n. 49/87 il paese rientrava nelle priorità regionali e l'agroindustria in quelle di settore.

19. BRANDOLINI, *I progetti di cooperazione Italo-Argentina nel settore agricolo ed agroindustriale*, 1990, p. 1.



Argentina, General Roça. Progetto di ricerca e sviluppo della frutticoltura, impianto di pero in fioritura (fotografia IAO)

Argentina, General Roça. Project for research and development of fruit production, blooming pear trees (photograph by IAO)

Argentina, La Rioja. Progetto piante aromatiche (fotografia di A. Belli, IAO)

Argentina, La Rioja. Aromatic plant project (photograph by A. Belli, IAO)

Argentina, San Pedro. Progetto di ricerca e sviluppo dell'orticoltura, coltivazione di fragole sotto tunnel (fotografia di A. Rosania, IAO)

Argentina, San Pedro. Research and development of horticulture project, strawberries cultivation in greenhouse (photograph by A. Rosania, IAO)

Argentina, Buenos Aires. Progetto per la conservazione del germoplasma vegetale, costruzione dell'edificio della Banca nazionale del germoplasma (fotografia IAO)

Argentina, Buenos Aires. Vegetable germplasm conservation project, the National bank of germplasm being built (photograph by IAO)



Argentina, Buenos Aires. Progetto per la conservazione del germoplasma vegetale, celle climatiche (fotografia IAO)

Argentina, Buenos Aires. Vegetable germplasm conservation project, growth chambers (photograph by IAO)

Argentina. Diverse cultivar di mais argentini (fotografia di Solari-Gomez)

Argentina. Several Argentine maize cultivar (photograph by Solari-Gomez)

Bolivia, Pairumani. Progetto Produzione e diffusione delle sementi migliorate, tarara per l'essiccazione sementi (fotografia di L. Partel, IAO)

Bolivia, Pairumani. Project for production and diffusion of improved seeds, seeds drying process plant (photograph by L. Partel, IAO)

Bolivia, Pairumani. Progetto Produzione e diffusione delle sementi migliorate, mais all'essiccatoio (fotografia di L. Partel, IAO)

Bolivia, Pairumani. Project for production and diffusion of improved seeds, maize in the drying room (photograph by L. Partel, IAO)

IAO. Corso di Telerilevamento e valutazione delle risorse ambientali, esercitazioni allo stereoscopio (*fotografia IAO*)

IAO. Tele-surveying and Assessment of Environmental Resources course, training at stereoscope (*photograph by IAO*)



updating the technologies used for the primary transformation of produce so as to enhance its aggregate value and attractiveness on both the domestic and export markets will essentially be done by speeding up the recovery of Argentina's enormous agricultural potential.¹⁹

The projects made a major contribution in training staff and supplying equipment and were met with particular favour. Vito Grammatico Di Tullio confirms that the germoplasma bank is still functioning and holds the collections of Bolivia and Perù also.

On the subject of conservation of the heritage of genetic variability, one project has made significant impact in an area under close examination for its wealth of germoplasma, namely in Bolivia with the 'Production and dissemination of improved *Pairumani* seed' project. The aims of this project stem from the fact that the indigenous populations' selection of seeds of cereals and legumes for human consumption is effective and well-suited to the environment and the needs of farmers. The traditional varieties, however, have an insufficient productivity to assure a growing population adequate living standards. The project, which ended in 1992, was highly innovative for that area and for the times and, says the technician Luciano Partel, 'it made a major contribution to producing and multiplying improved, certified seeds, increasing agricultural yield and improving the food of rural populations'.

Relations with other bodies and teaching

Projects entrusted to the Institute follow the normal pattern of recent years in cooperation: technical and scientific assistance, training and supplying materials. They are strongly slanted towards research and experimentation in applied agriculture. Pure research is left to specialised centres and universities which are better equipped to conduct it. The Institute cooperates with many scientific bodies in Italy including the faculty of tropical agricultural science of Florence University.

The relationship with the university has had its ups and downs; a convention was set up in 1975 to run the school specialising in tropical agriculture jointly and leave the job of frontal teaching to the faculty of agriculture. Despite relations with Florence University remaining loose, the link with the university world was guaranteed by the

19. BRANDOLINI, *I progetti di cooperazione Italo-Argentina nel settore agricolo ed agroindustriale*, 1990, p. 1.



Tunisia. Stage degli allievi del XII Corso IAO di Aerofotogrammetria e fotointerpretazione per la gestione delle risorse territoriali, 1985 (*fotografia IAO*)

Tunisia. Students stage of 12th IAO Aerial photographic surveying and photographic interpretation course in territorial resources management, 1985 (*photograph by IAO*)

lità genetica un progetto di particolare impatto in una zona oggetto di attenti studi per la sua ricchezza di germoplasma: “Produzione e diffusione delle sementi migliorate *Pairumani*”, in Bolivia. Gli obiettivi del progetto vengono disegnati intorno alla constatazione che le selezioni di seme di cereali e leguminose alimentari effettuate dalle popolazioni indigene sono risultate efficaci e ben adattate all’ambiente e alle esigenze dei coltivatori. Tuttavia le varietà tradizionali presentano una produttività insufficiente a garantire livelli di vita adeguati a una popolazione crescente. Terminato nel 1992, il progetto, per l’area e per l’epoca, è molto innovativo e, afferma il tecnico Luciano Partel, “ha contribuito notevolmente a produrre e moltiplicare seme migliorato e certificato, aumentando le rese agricole e migliorando l’alimentazione delle popolazioni rurali”.

I rapporti con altri organismi e la didattica

I progetti affidati all’Istituto seguono lo schema tipico della cooperazione in questi anni: assistenza tecnica e scientifica, formazione e fornitura di materiali. Hanno un preciso orientamento alla ricerca e alla sperimentazione agricola di tipo applicativo. La ricerca pura è lasciata a centri specializzati e università, più specialmente deputati a questi compiti. L’Istituto collabora con numerose istituzioni scientifiche italiane, tra cui la facoltà di Scienze agrarie tropicali dell’Università di Firenze.

Le relazioni con l’Università sono costellate di luci e ombre; nel 1975 si era conclusa la convenzione per la gestione congiunta della scuola di specializzazione in agricoltura tropicale, lasciando alla facoltà di Agraria il compito dell’istruzione formale. Se i rapporti con l’Ateneo di Firenze non sono molto stretti, il legame con il mondo universitario è garantito dall’amicizia del Direttore con il professor Scarascia Mugnozza, rettore dell’Università della Tuscia, di Viterbo; buoni anche i rapporti con la facoltà di Agraria delle Università di Bari, Napoli, Perugia e Torino.

Sotto la direzione del Professore l’attività di formazione subisce una profonda evoluzione anche in rapporto al mutare delle esigenze del mercato del lavoro. Nel periodo anteguerra la didattica era orientata ad un insegnamento di carattere generale e tendeva a formare un tecnico eclettico, adattabile a qualsiasi situazione. I corsi erano infatti sempre accompagnati da un periodo di tirocinio che doveva anche



Centro didattico dell'Istituto, la facciata
(fotografia di A. Bigazzi, IAO)

Institute's training Centre, the façade
(photograph by A. Bigazzi, IAO)

friendship between the Director and Professor Scarascia Mugnozza, rector of the Tuscia University of Viterbo, and relations are also good with the faculties of agriculture at the universities of Bari, Naples, Perugia and Turin.

Under Professor Brandolini's direction, teaching, too, underwent far-reaching change which was also spurred by the shift in the demands of the labour market. Before the war, teaching was very generalised and tended to turn out eclectic graduates who could adapt to any kind of situation. Indeed, courses were accompanied by an apprenticeship that was also aimed to harden one to life in the colonies. In the eighties, an orientation began to emerge which was more specialist, intensive, and more suited to the needs of the times, which also called for laboratory training, in order to better tackle specific issues.²⁰ The specialisation course in tropical and subtropical agriculture for agronomists, which dated back to Maugini's time, was abolished: from 1908 to 1985, its one-year and two-year courses (depending on the period) had turned out 738 graduates²¹; the course of 'Aerial Photographic Surveying and Photographic Interpretation for the Management of Agricultural and Natural Resources' set up in 1974 became 'Tele-surveying and Assessment of Environmental Resources' in 1989 and took on new significance: teaching was no longer merely theoretical but the environment was also studied to identify its specific context in order to arrive at new, appropriate solutions to concrete problems. Open to graduates of various disciplines, both Italian and foreign, it is broadened by an internship at the end which in the first

20. Note, *inter alia*, the specialisation courses: Tropical and subtropical agriculture: seed production and control 'and Problems in changes in irrigation in arid and semi-arid areas of developing countries'.

21. Many work in the offices and on the projects of Italian cooperation.



temprare alle difficoltà della vita delle colonie. Negli Anni Ottanta inizia a prevalere un orientamento più specialistico, intensivo, con una formazione, anche di laboratorio, basata su temi specifici, che meglio si adatta alle necessità dei tempi.²⁰ Il corso di specializzazione in agricoltura tropicale e subtropicale per periti agrari, in essere dall'epoca di Maugini, viene soppresso: ha formato, dal 1908 al 1985, 738 studenti, considerando i corsi annuali e biennali, a seconda dell'epoca²¹; il corso di "Aerofotogrammetria e fotointerpretazione per la gestione delle risorse agricole e naturali", nato nel 1974, diventa nel 1989 corso di "Telerilevamento e valutazione delle risorse ambientali" e acquista una nuova valenza: l'insegnamento non è più solo teorico, ma si studia l'ambiente, individuandone il contesto specifico, per identificare soluzioni nuove e appropriate a problemi concreti. Aperto a laureati di diverse discipline, sia italiani che stranieri, si arricchisce di uno stage finale, che la prima volta (nel 1985) fu realizzato in Tunisia. L'Istituto conferisce anche borse di studio e i suoi laboratori accolgono nel quadro dei progetti di cooperazione, numerosi ricercatori italiani e stranieri.

Luci e ombre alla fine degli Anni Ottanta

Nel 1989 l'Istituto celebra il centenario della nascita di Maugini, con la partecipazione di varie personalità, i cui contributi saranno raccolti in una pubblicazione commemorativa.²²

Il professor Brandolini ha certamente la fortuna di vivere un'epoca di disponibilità finanziaria, paragonabile, nella vita dell'Istituto, solamente al periodo delle colonie. Abilità, competenza tecnica, un iniziale

Centro didattico dell'Istituto, sala riunioni (fotografia di A. Bigazzi, IAO)

Institute's training Centre, the meeting room (photograph by A. Bigazzi, IAO)

20. Si ricordano tra gli altri i Corsi di specializzazione "Agricoltura tropicale e subtropicale: produzione e controllo sementi" e "Problematiche della trasformazione irrigua nelle zone aride e semiaride, nei paesi in via di sviluppo.

21. Molti di loro lavoreranno negli uffici e nei progetti della cooperazione italiana.

22. *Armando Maugini nel centenario della nascita.*

year (1985) was held in Tunisia. The Institute also grants scholarships, and its laboratories receive many researchers from Italy and abroad within the framework of cooperation.

Ups and downs in the late eighties

In 1989, the Institute celebrated the centenary of Maugini's birth; many personalities took part and their contributions will be put together in a commemorative publication.²²

Professor Brandolini was assuredly fortunate in living in times of financial availability, which, for the Institute, was only equalled during the colonial period. Ability, technical skills, political support at the beginning and the authorisation to use non-permanent staff enabled him not only to take on more cooperation projects but also to make substantial investments which he thought the programmes of the time needed, but which now seem somewhat oversized for the actual capabilities of research and management of the Institute.²³

These were the years when the Training Centre – now fully functioning – began to be built. At the time it was strongly opposed especially by the inhabitants of the area of San Gervasio for environmental reasons who also probably feared being overrun by foreign students. The draughtsman, Adriano Paganini, confirms that their protests were backed by politicians and the press which, although failing to halt the works, did cause delays with consequent repercussions on the Institute (the construction bid had to be re-issued devaluation took place and opportunities for reuse were lost). The energetic Director ended his mandate when construction was almost finished but many years were to pass before authorisation for occupation and other permits were obtained under the Directorship of Alice Perlini.

The Institute undeniably owes Brandolini the merit of its renewal and increased vigour more than to any other Director up to then, except Gioli and Maugini, but his strong, mercurial personality did not fail to create some contrast and tension.

22. *Armando Maugini nel centenario della nascita.*

23. Machinery was purchased (thermal cells to reproduce tropical environments favourable for germination, machinery for seed selection and electron microscopes) that were used little and more often than not for demonstration purposes. The investment might have made sense if the Institute had been meant to become a research centre which, in reality, never happened. However, almost to prove its value as a scientific institution, Minute N° 116 of the Committee of Administration meeting of 3 May 1984 reads: 'The President notes that the IAO has never received the new version of the Bill emphasising the importance of acknowledging the role of researchers, which will also enable IAO staff to vote for the office bearers of the CNR (National Research Commissione)' (p. 3) (in IAO, 'Verbali Comitato di Amministrazione (originali) dal N° 75 del 20 settembre 1971 al N° 130 del 20 gennaio 1987').

appoggio politico e l'autorizzazione all'uso di personale non di ruolo gli permettono non solo la gestione di un gran numero di progetti di cooperazione, ma anche investimenti di rilievo, che egli considera necessari per i programmi del periodo, ma che appaiono forse sovradimensionati rispetto alle reali capacità di ricerca e gestione dell'Istituto.²³

In questo periodo inizia la costruzione del Centro didattico, che ha oggi una sua piena funzionalità, ma che fu allora fortemente contrastato, soprattutto dagli abitanti del quartiere di San Gervasio, per ragioni di tipo ambientale; cui probabilmente non fu estraneo il timore che la zona si popolasse di studenti stranieri. Il geometra Adriano Paganini conferma che le accese proteste incontrarono, sia da parte di politici che della stampa, appoggi che, anche se non riuscirono ad impedire i lavori, provocarono ritardi, con conseguenti danni all'Istituto (necessità di rifare le gare d'appalto, svalutazione, perdita di occasioni di utilizzo). L'energico Direttore terminò il suo mandato a lavori quasi ultimati, ma dovranno passare ancora vari anni prima che, durante la direzione di Alice Perlini, si possano ottenere l'abitabilità e le autorizzazioni necessarie.

A Brandolini va l'indubbio merito di aver rinnovato e dato nuovo impulso all'Istituto, con il quale si identifica più di ogni altro direttore fino a quel momento, ad esclusione di Gioli e di Maugini; ma la sua forte e vulcanica personalità non mancò di suscitare anche contrasti e tensioni.

23. Vengono acquisiti macchinari (celle termiche per ricreare ambienti tropicali favorevoli alla germinazione, macchine per la selezione delle sementi, microscopi elettronici) che funzionano poco e soprattutto in modo dimostrativo. L'investimento poteva avere un senso nell'ottica di una trasformazione dell'Istituto in centro di ricerca, cosa che in realtà non è mai avvenuta. Tuttavia, quasi per provare il suo essere un'istituzione scientifica, nel Verbale n. 116 della riunione del Comitato di Amministrazione del 3 maggio 1984 si legge: "Il Presidente fa presente che all'IAO non è ancora pervenuto il nuovo testo del disegno di legge e sottolinea l'importanza del riconoscimento nel ruolo dei ricercatori che permetterà anche al personale dello IAO di partecipare alla votazione per le cariche elettive del CNR." (p. 3) (in IAO, "Verballi Comitato di Amministrazione (originali) dal n. 75 del 20 settembre 1971 al n. 130 del 20 gennaio 1987").