Ministero degli Affari Esteri
e della Cooperazione Internazionale

AGENZIA ITALIANA
PER LA COOPERAZIONE
ALLO SVILUPPO

HERRAMIENTAS OPERATIVAS
PARA EL **NEXO** ENTRE **AYUDA HUMANITARIA, DESARROLLO** Y **PAZ:**

MANUAL OPERATIVO
PARA EL **ANÁLISIS CONJUNTO** DEL **CONTEXTO**
EN **SITUACIONES** DE **CRISIS** Y **FRAGILIDAD**

AÑO 2025

Redacción:
Esta publicación ha sido redactada por la Agencia Italiana de Cooperación para el Desarrollo (AICS), Dirección Técnica Adjunta, en colaboración con las oficinas exteriores de AICS.

Coordinación editorial:
Marta Collu

Contribuciones a la redacción:
Agradecemos al director técnico adjunto Leonardo Carmenati por su apoyo en la redacción del texto. Agradecemos también a todas las oficinas de la Dirección Técnica Adjunta y a las oficinas exteriores de la Agencia por el envío de sugerencias y contribuciones editoriales y, en particular, a Paola Abenante, Tommaso Antonelli, Elisa Artico, Angela Binetti, Valeria Buoninfante, Emilio Casasino, Simone Cerqui, Adele Cornaglia, Alessandra Credazzi Salvi, Francesco D'Agostino, Federica De Gaetano, Elisabetta Di Pietrantonio, Marco Falcone, Tiziana De Gennaro, Letizia Fischioni, Silvia Lami, Francesca Laschiazza, Alessandra Lentini, Mina Lomuscio, Isabella Lucaferri, Margherita Lulli, Fabio Minniti, Lorenzo Orioli, Claudia Orsatti, Elisa Pettinati, Chiara Picchio, Alessandra Piermattei, Chiara Pontillo, Daniele Ravaioli, Valeria Clara Rizzo, Michele Rezza Sanchez, Teresa Savanella, Maria Rosa Stevan, Fabio Strinati, Ketty Tedeschi, Maria Rosaria Travisani, Mirko Tricoli, Michele Romano, Viviana Wagner y Roxane Weber.

Agradecimientos:
También queremos dar las gracias al Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación Internacional y, en concreto, a Laura Aghilarre, Sokolowicz Fabio, Tarek Chazli y Lucia Primicino por su colaboración.

Año de publicación: 2025

ÍNDICE

1. PRÓLOGO pag 4

2. INTRODUCCIÓN pag 6

3. CÓMO LOGRAR LA CONTRIBUCIÓN DE LA AICS AL ANÁLISIS CONJUNTO DEL CONTEXTO pag 8

3.1. Objetivo del análisis conjunto del contexto pag 9

3.2. Fuentes de información pag 9

3.3. Contenido del análisis del contexto pag 11

3.3.1. Tipos de crisis y características estructurales pag 11

3.3.2. Sensibilidad a los conflictos y vínculos entre ayuda humanitaria, desarrollo y paz pag 14

3.3.3. Ventaja comparativa pag 16

4. MODELO CONJUNTO DE ANÁLISIS DEL CONTEXTO pag 17

Anexo 1. Glosario pag 20

Anexo 2. Buenas prácticas en la aplicación de enfoques Nexo entre ayuda humanitaria, desarrollo y paz (la cartografía del IASC - Comité Permanente Interagencial). pag 22

Anexo 3. Ayuda oficial al desarrollo para la PAZ pag 25

Anexo 4. Experimentación en el Líbano y Etiopía pag 31

a. Etiopía: análisis conjunto del contexto (septiembre de 2019) pag 31

b. Líbano: análisis conjunto del contexto (septiembre de 2019) pag 32

PRÓLOGO

La necesidad de responder de manera diferente a las situaciones de fragilidad en el mundo se fundamenta en las profundas crisis que afectan al planeta y que han llevado a que más de 305 millones de personas necesiten asistencia humanitaria y protección. Para llegar al menos a 189,5 millones de estas personas, es decir, a quienes viven en las peores condiciones, la ONU lanzó en 2025 un llamamiento para recaudar 47.400 millones de dólares, una cifra que duplica la de 2016, año de la Cumbre Humanitaria Mundial (CHM), cuando las demandas de ayuda humanitaria alcanzaron los 20.000 millones de dólares, de los cuales solo el 59% fue cubierto por los donantes internacionales.

Ya entonces, la situación cada vez más desesperada de numerosas poblaciones obligadas a vivir en crisis o a huir de ellas había llevado a la comunidad humanitaria a solicitar, de forma cada vez más convencida y decidida, el apoyo de otros agentes del desarrollo y de la consolidación de la paz. A las puertas de la CHM, ya era evidente que la respuesta humanitaria, por sí sola, no podía hacer frente al creciente estado de crisis y fragilidad en muchas zonas del mundo, y fue entonces cuando se inició el debate sobre la necesidad de encontrar una nueva forma de trabajar.

A pesar del escepticismo inicial, poco a poco fue imponiéndose la opinión general de que había llegado el momento de que la financiación de la ayuda humanitaria, el desarrollo y la consolidación de la paz convergieran hacia un objetivo común: la reducción de la fragilidad y de las causas profundas de las crisis. Esta convicción surgió de la creciente conciencia sobre la urgencia de realizar una intervención significativa para salvaguardar la vida y la dignidad humanas, incluso mediante la adopción de enfoques coordinados y coherentes entre la ayuda humanitaria, el desarrollo y la paz (enfoques "nexo").).

La Agencia Italiana de Cooperación al Desarrollo, que actúa para ayudar a alcanzar los objetivos establecidos por la Ley 125/2014 y desempeña un papel de particular importancia en el marco de los ejercicios operativos previstos por las "Directrices sobre el nexo entre la ayuda humanitaria, el desarrollo y la paz" (presentadas a la Comisión Mixta en julio de 2023), percibe con especial claridad dicha urgencia

En un espíritu de constante renovación y mejora de su capacidad de intervención para llegar hasta la última persona y no dejar a nadie atrás, la Agencia ha considerado necesario dotarse de herramientas operativas que fortalezcan su capacidad de intervenir con eficacia desde el primer paso fundamental: la realización de análisis conjuntos del contexto, es decir, que tengan en cuenta las distintas necesidades de las poblaciones, tanto desde el punto de vista humanitario y de salvamento, como desde la perspectiva del desarrollo sostenible y de la construcción de sociedades pacíficas. En este sentido, las competencias técnicas específicas de la Agencia desempeñan un papel esencial en la comprensión de los distintos factores que subyacen a las situaciones de fragilidad y en la posterior definición de los resultados que, colectivamente, la cooperación italiana al desarrollo podrá perseguir mediante una programación concertada.

Se trata de un esfuerzo colectivo que sabrá aprovechar, desde la fase de análisis, las fructíferas relaciones establecidas por la Agencia con sus numerosos socios locales, nacionales e internacionales, cuya diversidad y ventajas comparativas pueden contribuir a definir un enfoque de calidad para responder con eficacia y eficiencia a los retos que plantea el contexto, manteniendo siempre el foco en las personas.

Me complace, por tanto, que AICS, en estrecha coordinación con el Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación Internacional, así como con los representantes de la sociedad civil y del mundo académico con los que la Agencia ha elaborado las correspondientes directrices sectoriales, se haya dotado de este "Manual operativo para el análisis conjunto del contexto en situaciones de crisis y fragilidad". Esta herramienta puede contribuir a mejorar nuestra capacidad de intervención para que la respuesta global a las situaciones de fragilidad sea cada vez más eficaz e integradora, conscientes de que detrás de cada cifra hay mujeres, hombres, niñas y niños cuyas vidas han sido profundamente marcadas por conflictos y crisis.

Leonardo Carmenati
Director técnico adjunto de AICS

2 INTRODUCCIÓN

La ayuda humanitaria, la prevención de conflictos y el apoyo a los procesos de consolidación de la paz forman parte de los objetivos fundamentales de la cooperación (Ley 125/2014, art. 1). Así pues, el documento trienal de programación y dirección 2024/2026 de la cooperación italiana prevé el impulso de sinergias entre los actores de la ayuda humanitaria, el desarrollo y la paz, así como la implementación de las Directrices sobre el nexo entre la ayuda humanitaria, el desarrollo y la paz, en línea con la Recomendación del CAD-OCDE sobre el nexo entre la ayuda humanitaria, el desarrollo y la paz, de fecha 22 de febrero de 2019.

Las Directrices sobre el nexo entre la ayuda humanitaria, el desarrollo y la paz (en adelante "Directrices sobre el nexo") fueron presentadas a la Comisión Mixta el 19 de julio de 2023 y adoptadas por AICS mediante la Decisión nr. 2132 de fecha 27 de julio de 2023 por decisión del Director suplente.

Las mismas perfilan el enfoque estratégico y las modalidades operativas con las que la cooperación italiana al desarrollo establece el "nexo entre la ayuda humanitaria, el desarrollo y la paz" en situaciones de fragilidad y conflictos prolongados en el marco de las disposiciones de la Ley 125/2014 y según los ámbitos de actuación y los principios definidos en la *Recommendation on the Humanitarian-Development-Peace Nexus* del CAD-OCDE (denominada, en lo sucesivo, la Recomendación) de febrero de 2019. La cooperación italiana al desarrollo tiene previsto poner en marcha ejercicios operativos piloto "Nexo" en el marco de los principios rectores de los ámbitos de actuación y de las modalidades esbozadas en la Recomendación, de manera flexible y adecuada al contexto específico de intervención, en cumplimiento de los diferentes mandatos de los agentes implicados y del marco normativo italiano. En los países en los que no se han señalado ejercicios piloto, la cooperación italiana al desarrollo promueve, no obstante, el enfoque "Nexo" para fomentar la coherencia y la complementariedad entre los distintos instrumentos de los tres pilares: ayuda humanitaria, desarrollo y paz.

En concreto, las Directrices sobre el Nexo prevén que, en los contextos de fragilidad en los que se implementa el ejercicio Nexo, la representación diplomática, con el apoyo técnico de AICS, lleve a cabo un análisis conjunto del contexto entre los tres pilares, también relacionado con áreas geográficas específicas (enfoque basado en áreas) e identifique resultados colectivos. Estos análisis se elaboran:

- con la participación de la sociedad civil italiana activa en el país y en conexión con los representantes (cuando estén presentes) de los agentes institucionales italianos implicados en los programas de cooperación al desarrollo (administraciones del Estado, cámaras de comercio, universidades, organismos públicos, regiones y autoridades locales);
- consultando a las comunidades locales, las autoridades/instituciones de los países socios y, cuando sea

posible, el sector privado, según el principio de no causar daño, así como con la comunidad de donantes y los agentes internacionales sobre el terreno;
- de acuerdo con las zonas geográficas, los sectores y los resultados colectivos definidos en el marco de los eventuales ejercicios operativos puestos en marcha sobre el terreno, en particular los dirigidos por la UE y la ONU;
- de acuerdo con los análisis conjuntos del contexto desarrollados con metodologías basadas en pruebas en el marco de los eventuales ejercicios operativos puestos en marcha sobre el terreno, en particular los dirigidos por la UE y la ONU[1] ;
- teniendo en cuenta la naturaleza y los plazos de los distintos tipos de intervención en los tres pilares;
- teniendo en cuenta la necesidad de recopilar datos estadísticos útiles para elaborar puntos de referencia e indicadores sectoriales[2].

El análisis puede actualizarse periódicamente en función de la evolución de la situación en el terreno para que el documento esté siempre adaptado al contexto y refleje correctamente las necesidades de los más vulnerables, también a partir de las lecciones aprendidas del seguimiento y la evaluación de las iniciativas financiadas.

Los resultados de los análisis conjuntos del contexto proporcionan referencias útiles para la elaboración de los elementos que la representación diplomática competente transmite a la DGCS para la programación concertada (joined-up) entre los tres pilares, tal como se define en las directrices Nexo (sección 4.2.).

Al proporcionar apoyo técnico a la representación diplomática, AICS desempeña por tanto un papel técnico clave en la realización de dichos análisis, que pueden mejorar en primer lugar la capacidad de las intervenciones de la Agencia para abordar las causas profundas de la vulnerabilidad, la fragilidad y los conflictos, fortaleciendo la resiliencia, promoviendo una paz sostenible y, al mismo tiempo, respondiendo a las necesidades humanitarias. Estos análisis pueden servir como base de trabajo para las entidades del Capítulo VI de la Ley 125/2014 que realizan intervenciones de cooperación, estén o no financiadas o cofinanciadas por la Agencia. Cabe esperar que este documento pueda ser utilizado por todas las personas interesadas, con especial referencia a quienes están implicados, en mayor o menor medida, en la cooperación al desarrollo, incluida la población beneficiaria, las partes interesadas y los socios locales.

[1] *En el anexo 4 se incluyen ejemplos de ejercicios operativos puestos en marcha en el terreno .*
[2] *Véanse, por ejemplo, los indicadores de la UE sobre resiliencia, sensibilidad a los conflictos y paz: https://capacity4dev.europa.eu/system/files/documents/sector/booklet_resilience_conflict_sensitivity_and_peace_29-9-2020_final_1.pdf*

3. CÓMO LOGRAR LA CONTRIBUCIÓN DE AICS AL ANÁLISIS CONJUNTO DEL CONTEXTO

Teniendo en cuenta las indicaciones contenidas en las Directrices sobre el Nexo, la Agencia ha decidido elaborar un manual operativo con el fin de mejorar las competencias técnicas de su personal en el ámbito del Nexo entre ayuda humanitaria, desarrollo y paz. En concreto, este documento pretende ofrecer una metodología estandarizada y coherente con dichas Directrices para la elaboración de análisis conjuntos del contexto y presentar un modelo de análisis y de ventaja comparativa (anexo 1). Asimismo, puede ser de utilidad para otros actores del sistema de la cooperación italiana al desarrollo que llevan a cabo intervenciones en situaciones de crisis y fragilidad.

Este manual se ha redactado a partir de las definiciones y normas utilizadas por la comunidad internacional, los análisis realizados por el sistema italiano de cooperación al desarrollo, los resultados operativos de la *Cumbre Humanitaria Mundial* (CHM) y el *Gran Pacto* (GP). Se ha llevado a cabo un primer ensayo experimental de este instrumento en dos países, Etiopía y Líbano, identificados como pilotos a raíz de la consolidada presencia italiana y del carácter complejo y prolongado de las crisis humanitarias que afectan a ambos países [3].

Para ello, el manual presenta indicaciones sobre el objetivo del análisis conjunto del contexto y su relación con la programación concertada (*joined-up*) y los ejercicios operativos Nexo, e indicaciones generales sobre cómo encontrar información y sus fuentes, y sobre los contenidos necesarios para definir un marco de análisis en contextos frágiles. Además, el documento propone un modelo de análisis conjunto, variable según el contexto, que incluirá elementos relativos a la metodología y a las fuentes, la sensibilidad a los conflictos, los actores operativos en el terreno, la ventaja comparativa del sistema italiano de cooperación al desarrollo y, sobre todo, conclusiones y recomendaciones útiles para la definición de resultados colectivos y la puesta en práctica del ejercicio operativo Nexo.

Por último, el documento incluye una serie de anexos que especifican o aclaran elementos fundamentales para la realización del análisis en cuestión. En el futuro podrán aprobarse otros anexos en función de las nuevas necesidades de aclaración que puedan surgir en el transcurso de la implementación de los ejercicios operativos piloto Nexo de la cooperación italiana al desarrollo.

[3] *El resultado de esta experimentación se incluye en el anexo 5*

3.1. OBJETIVO DEL ANÁLISIS CONJUNTO DEL CONTEXTO

El objetivo de este análisis del contexto es ayudar a identificar las causas estructurales de la crisis, las necesidades prioritarias de las poblaciones más vulnerables, los factores de resiliencia y los puntos fuertes de la comunidad. El documento analiza, por tanto, el tipo de crisis, las características contingentes y estructurales del país o de la zona geográfica, las necesidades de la población a corto, medio y largo plazo en los tres pilares, así como la ventaja comparativa de los actores locales, italianos e internacionales.
El análisis conjunto del contexto, en consonancia con el nexo entre ayuda humanitaria, desarrollo y paz, requiere un enfoque multidimensional que integre las perspectivas humanitaria, de desarrollo y de consolidación de la paz. El análisis sectorial integrado constituye un requisito esencial para desarrollar intervenciones coordinadas y coherentes que satisfagan las necesidades inmediatas, promuevan el desarrollo a largo plazo y contribuyan a una paz sostenible.
Los resultados de los análisis conjuntos del contexto serán la base para identificar resultados colectivos para una programación concertada (*joined-up*) entre los tres pilares de la ayuda humanitaria, el desarrollo y la promoción de la paz y la estabilidad, que tenga en cuenta la ventaja comparativa de los actores italianos de la cooperación al desarrollo.

3.2. FUENTES DE INFORMACIÓN

El análisis del contexto puede elaborarse a partir de la información y los datos ya disponibles en la zona de referencia, con el fin de integrarse en el marco de los esfuerzos realizados por la comunidad internacional y local para la reducción de la fragilidad y aprovechar la documentación producida por los distintos actores del Sistema Italia.
Por lo tanto, será necesario llevar a cabo un reconocimiento de los análisis ya disponibles, por ejemplo, a través de consultas con las agencias de la ONU, los equipos de los países de la ONU, la Oficina del Coordinador Residente/Humanitario, otros donantes internacionales, organizaciones internacionales, italianas y locales de la sociedad civil, otros actores del Sistema Italia presentes en el terreno, instituciones nacionales y locales, y eventuales misiones de paz activas.
Será posible consultar una amplia gama de fuentes ***secundarias***, incluidas estadísticas y censos nacionales, informes y estudios de instituciones gubernamentales (también a nivel administrativo y local), socios locales o internacionales, OSC, donantes y fuentes académicas. Además, será importante realizar un análisis minucioso del marco institucional, legislativo y reglamentario del país y del contexto geográfico y sectorial objeto de estudio. Se subraya la importancia de recurrir a fuentes secundarias fiables y actualizadas, así como a datos de calidad adecuada para el trabajo de análisis requerido.
El análisis tendrá que incluir datos desglosados por sexo y otras variables relacionadas con la discriminación interseccional (en función del contexto: edad, clase social, orientación sexual, identidad de género, discapacidad, condiciones socioeconómicas, desplazamiento forzoso y afiliación étnica, cultural y religiosa) para proporcionar una base científica sólida al análisis y destacar la diversidad.
Es importante utilizar datos y publicaciones recientes y actualizados que reflejen adecuadamente las condiciones actuales del contexto y la evolución relacionada con la crisis y la fragilidad actuales.
Durante esta fase, es necesario identificar las principales lagunas existentes en los datos a nivel local y en los análisis ya realizados, buscar fuentes de información alternativas y, en la medida de lo posible, encontrar los elementos que faltan. Para ello, también es posible recurrir a la recopilación de datos ***primarios***, tanto cualitativos como cuantitativos, mediante el uso de herramientas como la realización de cuestionarios, entrevistas con beneficiarios y partes interesadas, técnicas de observación y evaluación rápidas, grupos focales y recopilación de diarios y registros. La recopilación de datos primarios es especialmente importante para la definición y el seguimiento de los resultados específicos del proyecto, así como para las fases de evaluación y aprendizaje. Si se recurre a la recopilación de datos primarios, es importante que el análisis sea supervisado por investigadores cualificados. También debe evaluarse el compromiso en términos de los recursos necesarios.

Cuadro 1: Ejemplos de fuentes secundarias de información que pueden consultarse para realizar un análisis del contexto.

- Las estadísticas y encuestas nacionales, como los censos de población y hogares, los datos sobre refugiados y desplazados, etc., también pueden ser realizadas por administraciones descentralizadas y locales;
- Informes y publicaciones nacionales;
- Clasificaciones, informes y análisis del contexto realizados por actores internacionales, como la UE, la ONU, la IFRC y CICR, el Banco Mundial, así como ONG internacionales y locales (como *Joint Intersectoral Analysis Framework [JIAF]; Humanitarian Needs Overviews; Humanitarian Response Plans*; Demandas de ayuda humanitaria; Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo [UNDAF]; Análisis de situación de país [ONU]; Tendencias globales de ACNUR; *Classification of Fragile and Conflict-Affected Situations* del Banco Mundial; Índice INFORM de la UE; *Gender country profiles* de la UE etc.)
- Procesamiento y análisis del CAD-OCDE (por ejemplo, *Informe sobre los estados de fragilidad*; Plataforma sobre el Marco de Fragilidad https://www3.compareyourcountry.org/states-of-fragility/overview/1/; *Índice de Instituciones Sociales y Género (SIGI) e informes relacionados de la OCDE;*
- Informes y análisis del contexto, incluidos los geográficos o sectoriales, elaborados por organizaciones locales;
- Otra información compartida en reuniones de coordinación entre agentes humanitarios, de desarrollo o de consolidación de la paz presentes sobre el terreno.
- Información compartida en la UE, como, por ejemplo, a través de las iniciativas Team Europe o la plataforma Capacity4DEV https://capacity4dev.europa.eu/countries/

Cuadro 2: Criterios para evaluar la calidad y la exactitud de las fuentes secundarias

1. **Autoridad:** Compruebe si el autor o el organismo están reconocidos y cualificados en la materia.
2. **Precisión:** Compruebe si los datos están respaldados por fuentes fiables y si coinciden con otras fuentes.
3. **Objetividad:** Asegúrese de que la fuente sea neutral, sin sesgos evidentes ni fines promocionales.
4. **Relevancia:** La fuente debe ser pertinente y suficientemente detallada en relación con sus objetivos.
5. **Fecha de publicación:** La información debe estar actualizada y reflejar en estado actual del conocimiento.
6. **Metodología:** Evalúe la transparencia y validez del método de recopilación de datos.
7. **Revisión por pares:** Prefiera fuentes revisadas por pares para garantizar mayor fiabilidad.
8. Coherencia: Compruebe la ausencia de contradicciones internas y la coherencia con otras fuentes confiables.
9. **Citabilidad:** La fuente debe ser fácil de citar y verificable.
10. **Comparación:** Considere los comentarios y el impacto de la fuente en el sector.

3.3. CONTENIDO DEL ANÁLISIS DEL CONTEXTO

El modelo de análisis propuesto se caracteriza por su flexibilidad y dinamismo, en coherencia con la naturaleza cambiante de los contextos donde se aplica el triple Nexo. Por ello, **sus contenidos no pretenden ser rígidos ni vinculantes, sino que podrán ser modificados o actualizados, en caso necesario, para adaptarse al contexto de las crisis, a la evolución de las estrategias de los *actores interesados* y a los nuevos enfoques que surjan del debate internacional.** En efecto, los análisis de contexto deben poder adaptarse a la realidad local y aportar elementos basados en evidencias para la elaboración de la programación concertada prevista por las Directrices sobre el Nexo.
Con respeto al contenido, el análisis conjunto del contexto conjunto analiza:

1. los **tipos** de crisis que tienen lugar en la zona geográfica o sector de referencia y las **características** contingentes y estructurales del país o zona geográfica, con referencia tanto a la organización de los actores gubernamentales y no gubernamentales como a las fragilidades y necesidades de la población a corto, medio y largo plazo en los tres pilares;
2. la **sensibilidad** a los **conflictos** y a los vínculos entre la ayuda humanitaria, el desarrollo y la paz;
3. la **ventaja comparativa** del sistema de la cooperación italiana al desarrollo.

Este modelo, en consonancia con el principio de "no causar daño", tiene en cuenta la dinámica de los conflictos, las desigualdades de género y el papel de la mujer, la protección de los derechos humanos, incluidos los derechos culturales, la inclusión social de las personas marginadas y el papel de los jóvenes, las relaciones y dinámicas entre los diferentes grupos étnicos, religiosos o minoritarios, los impactos del cambio climático y sobre el medio ambiente, la capacidad de preparación y respuesta humanitaria y de gestión de los fenómenos naturales y los riesgos derivados, así como las necesidades alimentarias y nutricionales.

3.3.1. TIPOS DE CRISIS Y CARACTERÍSTICAS ESTRUCTURALES

En primer lugar, el modelo prevé la identificación de los tipos de crisis que tienen lugar en el país socio a partir de las definiciones de crisis y emergencia (prolongada, crítica, compleja) elaboradas por el grupo de trabajo del IASC[4] y la FAO[5] y los tipos de choques, según la definición de la OCDE[6], que figuran en el glosario adjunto a este manual.

Además, se analizarán las características contingentes y estructurales del contexto, con especial referencia a:

a) Propiedad y localización, en relación con los actores estatales, nacionales y subnacionales y los actores no gubernamentales;

b) Tipos de fragilidades y necesidades de la población.

[4] *IASC Working Group 16th Meeting, Definition of Complex Emergencies, 1994-* https://interagencystandingcommittee.org/system/files/legacy_files/WG16_4.pdf
[5] *A. Harmer & J. Macrae, eds. 2004. Beyond the continuum: aid policy in protracted crises. HPG Report 18, p. 1. London, Overseas Development Institute-* https://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs_high_level_forum/documents/Brief1.pdf
[6] *OECD, Guidelines for Resilience Systems Analysis, 2014.*

Dicho análisis permitirá enmarcar el contexto específico de la intervención con referencia también a las capacidades locales de respuesta a la crisis de los actores nacionales y locales (incluidas organizaciones gubernamentales, comunitarias, de la sociedad civil, de la diáspora, la Cruz Roja/Media Luna Roja, etc.), identificar el nivel de fragilidad multidimensional del país socio a partir del marco del CAD de la OCDE[7] y de los indicadores INFORM de la UE sobre el riesgo y la gravedad de las crisis[8] , así como analizar las necesidades prioritarias de las poblaciones más vulnerables y los principales factores de exclusión. Así pues, los resultados de este análisis podrán contribuir a definir la acción humanitaria de respuesta del sistema de la cooperación italiana al desarrollo.

El análisis conjunto debe tener en cuenta los riesgos, incluidos los alimentarios, medioambientales y climáticos, las cuestiones de género y la dinámica entre los distintos grupos de la sociedad (por ejemplo, étnicos o religiosos), así como las necesidades de los grupos más marginados (por ejemplo, personas con discapacidad, minorías, ancianos, jóvenes y menores, pueblos indígenas, personas desplazadas, refugiados y migrantes). [9]

Inclusión social, derechos humanos y culturales. La prevención de conflictos pasa por la reducción de la discriminación y las desigualdades sociales, el desarrollo inclusivo de las instituciones, el empleo y el trabajo digno[10] , el reconocimiento y respeto de los derechos humanos fundamentales y de los derechos culturales, la reforma de los sistemas democráticos, sociales y de justicia, y la participación activa de las mujeres y los jóvenes en todos los procesos relacionados con la paz y la seguridad[11].

La visión del nexo no puede separarse de un análisis adecuado de la esfera relacionada con el ejercicio de los derechos humanos, en toda su diversidad. El reconocimiento de la dignidad intrínseca y de los derechos iguales e inalienables de todos los miembros de la familia humana es el fundamento de la libertad, la justicia y la paz en el mundo [12].

Los derechos culturales son un componente fundamental e inalienable del sistema universal de los derechos humanos. El respeto de la diversidad cultural garantiza la paz, la seguridad internacional y la cohesión social, impulsa el desarrollo y es "un imperativo ético, inseparable del respeto de la dignidad humana[13]" . Los derechos culturales protegen los derechos de toda persona, individuales y colectivos, así como de las comunidades, a desarrollar y expresar su humanidad, su visión del mundo y los significados que asignan a la existencia y al desarrollo humanos mediante, entre otras cosas, valores, creencias, convicciones, lenguas, conocimientos y artes, instituciones y modos de vida. Asimismo, protegen el acceso al patrimonio cultural material e inmaterial y a los recursos que permiten llevar a cabo esos procesos de identificación y desarrollo[14] .

El análisis del contexto debe, por tanto, incluir elementos sobre la capacidad de los sistemas del país beneficiario para respetar los derechos humanos, incluidos los culturales, y para incluir los diferentes grupos de población, refiriéndose también específicamente al papel de los jóvenes y a su capacidad para participar e influir en los procesos de toma de decisiones, la violación de sus derechos humanos y su *empoderamiento.*[15]

También deben tenerse en cuenta las necesidades de los distintos sectores de la población, incluidos los más marginados, como las mujeres, los diferentes grupos étnicos y religiosos, las personas con discapacidad[16] , los ancianos, los jóvenes y los menores, las minorías, las comunidades indígenas y desatendidas, los desplazados, los refugiados y los migrantes. El análisis del contexto deberá examinar los factores de resiliencia, teniendo

---

[7] *Véase http://www3.compareyourcountry.org/states-of-fragility/overview/0/*

[8] *Véase: https://drmkc.jrc.ec.europa.eu/inform-index*

[9] *OECD, Recommendation on the OECD Legal Instruments Humanitarian-Development-Peace Nexus, 2019*

[10] *OIT, Recomendación sobre el empleo y el trabajo decente para la paz y la resiliencia, 2017 (No. 205): https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_INSTRUMENT_ID:3330503*

[11] *Informe "Caminos hacia la paz" del Banco Mundial y la ONU, 2016 https://www.pathwaysforpeace.org/*

[12] *Declaración Universal de los Derechos Humanos, preámbulo.*

[13] *Declaración Universal sobre la Diversidad Cultural, art. 4: https://www.unesco.org/en/legal-affairs/unesco-universal-declaration-cultural-diversity*

[14] *Para más información véanse también las páginas del sitio web de las Naciones Unidas dedicadas a las actividades del Relator Especial en la esfera de los derechos culturales, que forma parte de la Oficina de Derechos Humanos de la ONU, en el siguiente enlace: https://www.ohchr.org/en/special-procedures/sr-cultural-rights*

[15] *https://www.un.org/peacebuilding/policy-issues-and-partnerships/policy/youth*

[16] *La importancia del enfoque Nexo para la inclusión de las personas con discapacidad también se destaca en la publicación Las personas con discapacidad en los contextos e intervenciones de emergencia https://www.aics.gov.it/wp-content/uploads/2023/10/Pubblicazione-disabilita_e_emergenza_2023.pdf*

en cuenta los diferentes agentes del cambio y la capacidad del sistema local para incluir a las personas en toda su diversidad, así como reconocer y apoyar los derechos culturales como recurso eficaz para reducir y contrarrestar la fragilidad.

Integración del género. La igualdad de género es un elemento clave para prevenir conflictos y fragilidad y para lograr una paz sostenible. La participación plena, igualitaria y significativa de las mujeres en las sociedades, la economía, la reducción del riesgo de catástrofes y los procesos de paz (en todas las etapas y niveles de la toma de decisiones) conduce a economías y procesos de toma de decisiones más inclusivos.[17] Por lo tanto, el análisis del contexto debe tener en cuenta las cuestiones de género y analizar las necesidades específicas de las mujeres, así como el papel que desempeñan en el país beneficiario, incluso a nivel político y de toma de decisiones, identificando los obstáculos y las oportunidades para su empoderamiento, así como la contribución que pueden hacer a la creación de resiliencia, la consolidación de la paz y la respuesta a las emergencias. De hecho, se reconoce que existe una estrecha correlación entre fragilidad, conflictos y desigualdad de género, así como el papel positivo que pueden desempeñar las mujeres en los procesos de paz[18].

Clima, medioambiente y seguridad alimentaria. Igualmente importante es abordar los riesgos climáticos y ambientales. Además de provocar desastres naturales cada vez más frecuentes y graves, el cambio climático y la degradación del medioambiente se encuentran entre las causas profundas de los conflictos, la inseguridad alimentaria y los desplazamientos. Además, existe una relación entre medioambiente y conflicto que merece especial atención dada la recíproca relación causa-efecto que vincula el problema medioambiental con los conflictos armados y las situaciones de fragilidad[19] . Por una parte, la degradación del medioambiente (a menudo amplificada por los efectos del cambio climático, incluidos, por ejemplo, los fenómenos meteorológicos extremos) actúa como causa o amplificador de tensiones (sobre todo en torno a la gestión de los recursos naturales) y de conflictos potenciales entre las poblaciones y entre los países implicados; por otra parte, el propio conflicto puede contribuir a la degradación del medioambiente y provocar incluso la contaminación de los recursos naturales de los que depende la subsistencia de las poblaciones afectadas, con los consiguientes efectos perjudiciales para la salud humana y la seguridad alimentaria. Identificar y centrar los esfuerzos en los orígenes y las causas de los conflictos y de la fragilidad es crucial para una consolidación eficaz de la paz y para la prevención de los propios conflictos, en los que los factores climáticos pueden, sin duda, figurar tanto entre las causas que desencadenan los conflictos como entre sus efectos perjudiciales para las poblaciones implicadas. En muchos contextos, especialmente en África, la urbanización, consecuencia también de los flujos migratorios provocados por fenómenos climáticos extremos, está modificando los procesos de obtención, producción y distribución de alimentos, lo que afecta al comportamiento y los hábitos alimentarios de la población.
También deben analizarse las necesidades de seguridad alimentaria y nutricional específicas del contexto, señalando los posibles factores de riesgo, así como las oportunidades que puedan reforzar la resiliencia de las comunidades rurales, promover el desarrollo agrícola y apoyar la transformación sostenible de los sistemas alimentarios.

[17] *OECD, The Humanitarian Development Peace Nexus Interim Progress Review, 2022*
[18] *https://www.pathwaysforpeace.org/ ; https://www.oecd-ilibrary.org/development/gender-equality-and-women-s-empowerment-in-fragile-and-conflict-affected-situations_b75a1229-en*
[19] *Sobre el tema véase también: INCAF Common position climate change biodiversity environmental fragility, 2023 https://www.oecd.org/dac/conflict-fragility-resilience/conflict-fragility/INCAF-Common-position-climate-change-biodiversity-environmental-fragility.pdf*
[20] *ONU, El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición 2023, https://data.unicef.org/resources/sofi-2023/*

3.3.2. SENSIBILIDAD A LOS CONFLICTOS Y VÍNCULOS ENTRE AYUDA HUMANITARIA, DESARROLLO Y PAZ.

Para entender cómo puede incluirse la paz (P) en el nexo entre ayuda humanitaria, desarrollo y paz (ADP), es esencial profundizar y comprender el significado de la P de Paz.

Las acciones por la paz se refieren a las contribuciones cuyo objetivo principal es el mantenimiento de la paz, es decir, prevenir el estallido, la escalada, la aparición, la continuación y la recurrencia de los conflictos, así como abordar sus causas y desencadenantes. Las acciones por la paz pueden ser a corto, medio y largo plazo y contribuyen a prevenir conflictos y a construir, alcanzar y mantener la paz[21].

Según el IASC[22] , el pilar de la "paz" se entiende generalmente según tres componentes superpuestos:

- Diplomacia: La diplomacia abarca actividades como las que suelen llevar a cabo los enviados especiales, así como otros agentes que participan en el diálogo político nacional e internacional, las negociaciones y los procesos de paz.
- Seguridad: La seguridad incluye actividades como las que suelen llevar a cabo las misiones de la ONU, así como otros agentes internacionales, regionales y nacionales comprometidos con el mantenimiento de la paz, la estabilización, la lucha contra el terrorismo y la prevención del extremismo violento.
- Consolidación de la paz: La consolidación de la paz incluye actividades como diálogos comunitarios contextualizados a escala internacional y local, la consolidación de la paz por parte de activistas para fomentar la confianza y la reconciliación en las sociedades a distintos niveles, abordar las causas de los conflictos, etc.

También se hace una distinción entre las acciones de "p minúscula", definidas como aquellas que se centran en la capacidad de construir la paz en las sociedades, y las acciones de "P mayúscula", que apoyan y sostienen soluciones políticas y respuestas de seguridad a los conflictos violentos. Tanto los enfoques "p" como "P" son pertinentes e importantes, pero los enfoques "p minúscula" (en particular, el trabajo a nivel local para abordar factores clave a corto y medio plazo) pueden crear oportunidades más concretas en todo el nexo entre ayuda humanitaria, desarrollo y paz.
En concreto, el trabajo a nivel local para abordar factores clave a corto y medio plazo puede crear oportunidades más directas en toda la red del nexo entre ayuda humanitaria, desarrollo y paz, como, por ejemplo:

- A través del apoyo de los actores humanitarios y de desarrollo a las acciones de cohesión social y de refuerzo de la resiliencia con el fin de contribuir a la consolidación de la paz local;
- La reducción de las tensiones entre las comunidades de acogida, los refugiados y los desplazados;

Por otro lado, también hay experiencias de implicación de actores humanitarios en los procesos de "P mayúscula", como, por ejemplo:

- el diálogo de los actores humanitarios (por ejemplo, el CICR) con todas las partes en conflicto para garantizar el acceso de la ayuda humanitaria y promover el respeto del derecho humanitario internacional;
- la comunicación de los análisis humanitarios a los enviados especiales para promover las consideraciones humanitarias en los procesos de paz;
- la realización de actividades de promoción humanitaria para influir en la arquitectura política en materia de prevención y reducción de la violencia.

[21] *IASC, Exploring Peace Within The Humanitarian-Development-Peace Nexus (HDPN), 2020* https://www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org.peacebuilding/files/documents/iasc.peace_within_the_humanitarian-development-peace_nexus_hdpn.issue_paper.2020-10.pdf

[22] *IASC, A Mapping and Analysis of Tools and Guidance on the H-P Linkages in the HDP-Nexus, 2022.* https://interagencystandingcommittee.org/humanitarian-development-collaboration/mapping-and-analysis-tools-and-guidance-h-p-linkages-hdp-nexus

Por último, se distingue entre paz negativa (entendida como ausencia de violencia a menudo en virtud de un monopolio sobre el uso de la violencia, treguas o medidas coercitivas) y paz positiva, que se refiere al mantenimiento de sociedades pacíficas. La paz positiva implica la creación de relaciones sociales que contribuyan al bienestar mutuo y de un entorno óptimo en el que pueda florecer el potencial humano. Los mismos factores que crean una paz positiva también conducen a muchos otros resultados favorables a los que aspiran las sociedades, como economías florecientes, desarrollo inclusivo, bajos niveles de desigualdad y mayores niveles de bienestar.[23]

A la hora de elaborar el análisis de conflictos, es importante tener en cuenta la sensibilidad a los conflictos para maximizar la eficacia de las acciones y lograr resultados positivos para la paz en contextos conflictivos o frágiles. La sensibilidad a los conflictos busca desarrollar una comprensión de las dinámicas de la paz y conflicto, examinando críticamente cómo las actividades de asistencia pueden afectar tanto a la paz como a los conflictos, y tomando medidas para gestionar dicho impacto.

Las decisiones que pueden derivarse del análisis de conflictos (por ejemplo, la identificación de áreas prioritarias o la elección de socios) pueden tener repercusiones directas e indirectas, positivas y negativas, sobre la paz. Así pues, es importante que el análisis del contexto examine tanto los riesgos relacionados con el conflicto (como la distribución geográfica de la asistencia) como las oportunidades, es decir, las variables que pueden contribuir positivamente a la consolidación de la paz (por ejemplo, el papel potencial de las mujeres y de un ambiente saludable).

Esto puede lograrse de diversas maneras que varían según el contexto de la intervención, empezando por un intercambio de información con actores comprometidos a diversos niveles en el pilar de la paz, en los tres componentes antes mencionados (diplomacia, seguridad y consolidación de la paz), y comprometidos en acciones de "p minúscula" y "P mayúscula".

Conviene recordar que no existe una regla única para la coordinación con el pilar de la paz, sino que los enfoques pueden variar en función de las sensibilidades del contexto.

RECUADRO 3. Herramientas para analizar la sensibilidad a los conflictos: conjunto de herramientas elaborado por WeWorld en el marco de una iniciativa humanitaria financiada por AICS.

El conjunto de herramientas "*Conflict Sensitivity Operational Toolkit: a practical approach. WeWorld and Peaceful Change initiative, 2022*", financiada por AICS con fondos de emergencia, https://www.weworld.it/en/what-we-do/publications/conflict-sensitivity-operational-toolkit, contiene numerosas herramientas útiles para tener en cuenta las dinámicas de los conflictos en las distintas fases del proyecto, desde la planificación estratégica hasta las etapas de seguimiento y evaluación. Por ejemplo, dicho texto ofrece ejemplos de preguntas para integrar la sensibilidad a los conflictos en el análisis DAFO, el análisis de oportunidades y riesgos y el análisis de las partes interesadas.

A modo de ejemplo, se indican algunos factores que pueden influir en el conflicto, extraídos del documento mencionado.

1. **La asistencia puede distribuirse a unos grupos y no a otros,** lo que contribuye a crear sensación de injusticia y a alimentar las tensiones entre grupos. Esto puede suponer un riesgo, especialmente cuando la asistencia se concede únicamente en función de las necesidades, que difieren entre grupos, o cuando las autoridades determinan las listas de distribución y favorecen a un grupo. Este efecto se produce tanto en función de la cantidad como de la calidad de la asistencia y puede afectar también a las oportunidades de empleo o de negociación.
2. **Los grupos armados o políticos pueden intentar desviar o sustraer la asistencia en su propio beneficio,** presionando para que se distribuya a determinados grupos electorales con el fin de obtener su apoyo o insistiendo en determinados proveedores. Los grupos armados pueden apoderarse de la ayuda mediante exigencias de pago en los puestos de control, robos en almacenes o instalaciones de servicios, como hospitales, o presiones a los contratistas para que compartan los beneficios. Los grupos armados pueden utilizar la asistencia para su

[23] *IASC, Exploring peace within the humanitarian-development-peace nexus (HDPN), 2020*

propio consumo o revenderla para mantenerse económicamente.

3. **Trabajar con autoridades que no han sido elegidas o que no actúan de forma inclusiva o transparente** puede dar reconocimiento a tales planteamientos y contribuir al sentimiento de exclusión. A la inversa, *el compromiso con las autoridades electas* puede sostener y apoyar la capacidad de inclusión y participación de la comunidad, lo que contribuye a reforzar el contrato social entre ciudadanos y autoridades.

Los planteamientos participativos basados en la comunidad (***community-based approaches***) pueden contribuir a reunir a los grupos comunitarios sin importar sus divisiones y a reforzar la relación entre los ciudadanos y las autoridades, facilitando el diálogo y la identificación de las necesidades comunes, y apoyando la colaboración en proyectos de desarrollo de la comunidad.

Además, cuando proceda, es importante analizar los vínculos entre las acciones de ayuda humanitaria, desarrollo y consolidación de la paz, teniendo en cuenta los posibles ejercicios del enfoque Nexo en el país, que favorezcan su aplicación, incluso a través de la identificación de resultados colectivos. [24]

3.3.3 VENTAJA COMPARATIVA

Para contribuir al logro de los resultados colectivos acordados en el contexto de referencia, la herramienta de análisis procede a identificar la **ventaja comparativa** de cada uno de los actores del sistema italiano de cooperación al desarrollo en el contexto de referencia (país socio). Esta ventaja comparativa es fundamental para lograr una programación concertada (joined-up) que contemple una planificación y división del trabajo entre los distintos actores de la ayuda humanitaria, el desarrollo y la paz, capaz de contribuir eficazmente al logro de los resultados colectivos definidos por la cooperación italiana al desarrollo en el marco de los posibles ejercicios operativos puestos en marcha sobre el terreno, en particular bajo la dirección de la UE y la ONU.

Este análisis puede incluir la identificación de los siguientes elementos:

- la presencia de acuerdos de cooperación al desarrollo con el país socio de tipo: i) económico-financieros, ii) culturales, iii) de cooperación y desarrollo;
- las capacidades operativas y logísticas en el país socio de los actores del sistema italiano de cooperación al desarrollo, en términos de: i) presencia de actores del sistema italiano de cooperación al desarrollo in situ; ii) presencia de oficinas/instalaciones *in situ* (embajadas, sedes de AICS, ICE, OSC, entidades religiosas, cámaras de comercio, etc.); iii) capacidad de prevención y respuesta ante desastres naturales; iv) capacidad de respuesta ante emergencias sanitarias; v) presencia de contingentes italianos en misiones de paz de la ONU o de la UE.
- la presencia de programas e iniciativas destinados a contribuir a los procesos de consolidación de la paz. A través de un enfoque de triple Nexo, dichas acciones pueden ser implementadas por actores humanitarios, de desarrollo y de consolidación de la paz, y abarcan un amplio espectro, que incluye: i) sensibilidad a los conflictos; ii) prevención de conflictos; iii) vías de consolidación de la paz y aplicación de herramientas específicas orientadas a implicar, a través del diálogo (a nivel nacional, regional y local), a todas las partes en conflicto; iv) misiones civiles de mantenimiento de la paz; v) refuerzo de capacidades locales; vi) promoción de la cohesión social.

La ventaja comparativa deberá analizarse a la luz de la posición de los actores del Sistema Italia en comparación con las especificidades de los demás actores internacionales y locales presentes sobre el terreno, también con el fin de evitar duplicaciones y maximizar los resultados.

[24] *Para más información sobre los ejercicios Nexo en el país, véase, por ejemplo, el anexo 4 "Buenas prácticas en la aplicación de enfoques Nexo entre ayuda humanitaria, desarrollo y paz (la cartografía del IASC - Comité Permanente entre Organismos)".*

4. MODELO CONJUNTO DE ANÁLISIS DEL CONTEXTO

Con el fin de facilitar el trabajo de los redactores pertinentes, a continuación se propone un modelo de análisis conjunto del contexto, que podría ser utilizado por las oficinas según sea necesario y teniendo debidamente en cuenta los distintos requisitos del contexto.

El índice y las preguntas incluidos en dicho modelo pretenden servir como guía para el texto y el contenido que deben incluirse en el análisis, pero no deben considerarse exhaustivos ni vinculantes. Las oficinas que redacten este análisis podrán añadir, modificar o suprimir elementos a fin de adaptar el documento al contexto o de tener en cuenta las sensibilidades políticas pertinentes. Estas modificaciones deberán indicarse en la nota metodológica o, cuando ello no sea posible por razones de conveniencia, en una nota técnica dirigida a AICS Roma.

RECUADRO 4. Modelo de análisis conjunto del contexto

1. **METODOLOGÍA Y FUENTES DE ANÁLISIS DEL CONTEXTO**
   Este apartado debe incluir una descripción de la metodología seguida por la oficina para llevar a cabo el análisis conjunto del contexto que haga referencia a las fuentes secundarias y primarias utilizadas, a las reuniones específicas con actores internacionales, nacionales y locales, a las herramientas utilizadas (por ejemplo, análisis DAFO, partes interesadas, riesgos y otros, que pueden adjuntarse al análisis) y a las sensibilidades políticas o contextuales específicas que se han tenido en cuenta y que han influido en la estructura del análisis del contexto.

2. **TIPOS DE CHOQUES Y CRISIS**
   ¿Está el país afectado por uno o más choques, como tensiones covariantes, idiosincráticas, estacionales o a largo plazo? ¿Está el país sometido a crisis naturales o provocadas por el hombre? ¿Pueden definirse estas emergencias como críticas, complejas o prolongadas? Véanse las definiciones en el glosario (anexo 1).

3. **CARACTERÍSTICAS CONTINGENTES Y ESTRUCTURALES**
   3.1. Propiedad y localización
   3.1.1. Actores estatales nacionales y subnacionales
   ¿El Gobierno dispone de la capacidad y los recursos adecuado para responder a la crisis y está dispuesto a hacerlo? ¿Es estable y tiene capacidad

para administrar todo el territorio nacional? ¿Existen circunstancias políticas en proceso de restablecimiento o emergentes? ¿Existe en el país alguna forma de descentralización administrativa (por ejemplo, desconcentración, delegación, devolución)? ¿Están dispuestos a intervenir los actores estatales subnacionales y disponen de la capacidad y los recursos adecuados? ¿Cuál es el papel de las mujeres y los jóvenes en la administración, la política y la toma de decisiones? Véanse las definiciones en el glosario (anexo 1).

3.1.2. Actores no gubernamentales[25]

¿Existen actores no gubernamentales locales y nacionales capaces y/o dispuestos a responder a la crisis? ¿Cuáles son las características de la sociedad civil local y sus organizaciones (incluidas las organizaciones dirigidas por mujeres, jóvenes, personas con discapacidad, minorías o grupos étnicos o religiosos, marginados, indígenas, desplazados, refugiados o migrantes)? ¿Qué se está haciendo para responder a la crisis en la comunidad local, por ejemplo, a través de organizaciones comunitarias u otras instituciones no formales y de la diáspora? ¿Cuáles son las características del sector privado local, incluido en relación con el respeto de los derechos humanos? ¿Cuál es el papel de las mujeres y los jóvenes en estas organizaciones?

3.2. Tipos de fragilidad y necesidades de la población

A partir del marco del CAD de la OCDE (http://www3.compareyourcountry.org/states-of-fragility/overview/0/)el país experimenta una situación de fragilidad económica, medioambiental, política, de seguridad, social y humana. Esta sección puede incluir información sobre: una visión general de los grupos de población en riesgo de quedarse atrás, los factores de resiliencia y los puntos fuertes y débiles, los posibles actores del cambio; sus necesidades a corto, medio y largo plazo en los tres pilares y los principales factores de exclusión; el análisis del desarrollo social, los derechos humanos y culturales y la exclusión; las necesidades alimentarias y la capacidad de los sistemas agrícolas; el análisis de la transformación económica, del medioambiente y del cambio climático y los avances en los compromisos globales. Resulta útil referirse a los indicadores del marco para el país de referencia, el análisis de situación de país elaborado por la ONU, y especificar en particular la situación de las mujeres, los jóvenes, los menores y los grupos marginados (como las personas con discapacidad, los ancianos, las minorías o grupos étnicos y religiosos, las poblaciones indígenas, los desplazados y los refugiados).

4. SENSIBILIDAD A LOS CONFLICTOS

4.1. Posible presencia de conflictos y violencia

¿Existen conflictos activos o de alta intensidad? ¿Es seguro el contexto operativo? ¿Cuáles son las causas y las principales variables del conflicto? ¿A qué zonas geográficas y sectores afecta? ¿Quién está implicado? ¿Cuáles son los intereses y recursos de los actores implicados? ¿Cuáles son las oportunidades para la paz? ¿Qué papel desempeñan en el conflicto las mujeres, los jóvenes, el medioambiente y el clima? ¿Cuáles son las perspectivas futuras del conflicto?

4.2. Vínculos entre ayuda humanitaria, desarrollo y paz

Analizar, cuando proceda, los vínculos entre la ayuda humanitaria, el desarrollo y la paz y describir los posibles ejercicios realizados en el país que fomenten la aplicación de un

[25] *Para más información sobre la localización* https://gblocalisation.ifrc.org/ ; https://interagencystandingcommittee.org/system/files/2022-08/Outcome%20Paper%20Towards%20Co-ownership%20-%20Caucus%20on%20Intermediaries%20-%20August%202022.pdf

[26] https://unsdg.un.org/sites/default/files/2022-06/UN%20Cooperation%20Framework%20Internal%20Guidance%20--%201%20June%202022.pdf

[27] *Ejemplo para Afganistán* http://www3.compareyourcountry.org/states-of-fragility/countries/AFG/

enfoque Nexo, incluso mediante la identificación de resultados colectivos. El análisis debe tener en cuenta las diferentes funciones, responsabilidades, mandatos, oportunidades y limitaciones de las distintas partes interesadas dentro de cada uno de los tres pilares.

5. VENTAJA COMPARATIVA DEL SISTEMA ITALIANO DE COOPERACIÓN AL DESARROLLO

¿Cuál es la ventaja comparativa del sistema italiano de cooperación al desarrollo? ¿Existen acuerdos en curso con el país socio? ¿Cuáles? ¿Qué actores italianos están activos y presentes en el país socio y qué capacidades existen para prevenir y responder a catástrofes naturales y emergencias? ¿Qué programas e iniciativas existen para contribuir a los procesos de consolidación de la paz? ¿A qué resultados colectivos podría contribuir el sistema italiano de cooperación al desarrollo? ¿Cómo se posicionan los distintos actores del sistema italiano de cooperación al desarrollo en relación con otros agentes internacionales y locales?

6. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

A partir del análisis anterior, resumir las recomendaciones para la planificación de actividades en los tres pilares de intervención de ayuda humanitaria, desarrollo y paz, indicando también posibles áreas geográficas y sectoriales. Las recomendaciones deben ser coherentes con el análisis del contexto incluido en los capítulos anteriores, tanto en lo que se refiere a las áreas geográficas y los sectores como a la ventaja comparativa de Sistema Italia, y con los posibles resultados colectivos definidos por la comunidad internacional allí presente.

GLOSARIO

ANEXO 1

Crisis prolongada
Situación en la que una parte significativa de la población es muy vulnerable al riesgo de muerte, enfermedad y deterioro de la calidad de vida durante un periodo prolongado de tiempo.(FAO)[28]

Desconcentración
La desconcentración, que suele considerarse la forma más débil de descentralización y se utiliza con mayor frecuencia en los Estados unitarios, redistribuye la autoridad de la toma de decisiones y las responsabilidades financieras y de gestión entre los distintos niveles del gobierno central. Puede limitarse a traspasar responsabilidades de los funcionarios del gobierno central en la capital a los que trabajan en las regiones, provincias o distritos, o puede crear una sólida administración sobre el terreno o una capacidad administrativa local bajo la supervisión de los ministerios del gobierno central. (WB)[29]

Delegación
La delegación es una forma más amplia de descentralización. Mediante la delegación, los gobiernos centrales transfieren la responsabilidad de la toma de decisiones y la administración de las funciones públicas a organizaciones semiautónomas que no están totalmente controladas por el gobierno central, pero que en última instancia le rinden cuentas. Los gobiernos delegan responsabilidades al crear empresas o sociedades públicas, autoridades de vivienda, autoridades de transporte, distritos de servicios especiales, distritos escolares semiautónomos, sociedades de desarrollo regional o unidades especiales de ejecución de proyectos. Por lo general, estas organizaciones gozan de gran discrecionalidad en la toma de decisiones. Pueden estar libres de limitaciones para el personal de los servicios públicos regulares y pueden cobrar directamente a los usuarios por los servicios. (WB)[30]

Devolución
Un tercer tipo de descentralización administrativa es la devolución. Se produce cuando los gobiernos delegan funciones y transfieren autoridad decisoria, financiera y de gestión a unidades cuasi autónomas de gobierno local con personalidad jurídica. La devolución suele trasladar la responsabilidad de los servicios a los municipios, que eligen a sus propios alcaldes y consejos, recaudan sus propios ingresos y tienen autoridad para tomar decisiones independientes en materia de inversión. En un sistema de devolución, los gobiernos locales tienen límites geográficos claros y legalmente reconocidos sobre los que ejercen su autoridad y dentro de los cuales desempeñan funciones públicas. Este tipo de descentralización administrativa es la base de la mayor parte de la descentralización política.)[31]

Emergencia crítica
La situación pone en peligro la vida y el bienestar de un gran número de personas o de un alto porcentaje de la población, y suele requerir ayuda multisectorial a gran escala. (IASC)[32]

Emergencia compleja
Crisis humanitaria que tiene lugar en un país, región o sociedad en la que se produce un colapso total o importante de las autoridades como consecuencia de un conflicto civil o una agresión externa y que requiere una respuesta internacional que va más allá del mandato de las agencias individuales.[33].

[28] *(Major Emergency)* https://www.fao.org/3/i1683e/i1683e03.pdf#:~:text=is%20no%20simple%20definition%20of%20a%20country%20insome%20%28not%20necessarily%20all%29%20of%20the%20following%20characteristics.7
[29] https://web.worldbank.org/archive/website01029/WEB/IMAGES/_ENGL-42.PDF
[30] Ibidem
[31] https://web.worldbank.org/archive/website01029/WEB/IMAGES/_ENGL-42.PDF
[32] https://interagencystandingcommittee.org/system/files/legacy_files/WG16_4.pdf
[33] Ibidem

Fragilidad
La OCDE define la fragilidad como la combinación de exposición al riesgo e insuficiente capacidad para gestionar, absorber o mitigar los riesgos por parte del Estado, del sistema o de las comunidades. Reconociendo la complejidad inherente a la fragilidad, la OCDE introdujo su marco de fragilidad multidimensional en los Estados de fragilidad en 2016. Este marco capta la diversidad de los contextos frágiles y la sitúa en un espectro de intensidad de seis dimensiones: económica, medioambiental, humana, política, de seguridad y social[34].

Localización
No existe una definición unívoca de "localización". En el ámbito del Gran Pacto, los signatarios se comprometen a "hacer que la acción humanitaria sea lo más local posible y lo más internacional que sea necesario (as local as possible and as international as necessary)", aunque seguirán reconociendo el papel vital de los actores internacionales, en especial en las situaciones de conflicto armado. En sentido estricto, la localización puede considerarse como el refuerzo de la inversión internacional y el respeto del papel de los actores locales, con el objetivo de reducir los costes y aumentar el alcance de la acción humanitaria. En un sentido más amplio, puede considerarse como una forma de replantear el sector humanitario desde abajo hacia arriba. Reconoce que la inmensa mayoría de la ayuda humanitaria ya es prestada por los actores locales. Para los objetivos del grupo de localización del Gran Pacto, la localización se define como el proceso mediante el cual se establece una relación mensurable, equitativa y mutuamente responsable entre los actores locales/nacionales e internacionales. [35]

La "Recommendation on Enabling Civil Society in Development Co-operation and Humanitarian Assistance", adoptada por el CAD de la OCDE en julio de 2021, refuerza los conceptos expresados en el Gran Pacto y proporciona un cuadro internacional para guiar y fomentar que los actores humanitarios y de desarrollo promuevan las capacidades de los actores de la sociedad civil también en los países socios. Así pues, los participantes en la Recomendación del CAD se comprometen a: i) respetar, proteger y promover el espacio cívico; ii) apoyar e implicar a la sociedad civil; iii) fomentar la eficacia, la transparencia y la rendición de cuentas de las organizaciones locales de la sociedad civil.

Personal de auxilio nacional y local (National and Local Responders): El Gran Pacto se refiere al personal de auxilio nacional y local, que incluye a los gobiernos, las comunidades, la Cruz Roja, la Media Luna Roja y la sociedad civil local.

Actores no gubernamentales locales y nacionales: Organizaciones que tienen su sede y operan en el país receptor de la ayuda, y no están afiliadas a una ONG internacional.

Actores estatales nacionales y subnacionales: Autoridades estatales del país receptor, tanto a nivel local como nacional[36].

Choque
Suceso repentino con un impacto importante y a menudo negativo en la vulnerabilidad de un sistema y sus partes. Los choques causan un impacto negativo (o positivo) considerable en las condiciones de vida de las personas y en el funcionamiento de un Estado[37].

[34] http://www3.compareyourcountry.org
[35] https://interagencystandingcommittee.org/system/files/2022-08/Outcome%20Paper%20Towards%20Co-ownership%20-%20Caucus%20on%20Intermediaries%20-%20August%202022.pdf
[36] https://interagencystandingcommittee.org/system/files/2022-08/Outcome%20Paper%20Towards%20Co-ownership%20-%20Caucus%20on%20Intermediaries%20-%20August%202022.pdf
[37] https://www.oecd.org/dac/Resilience%20Systems%20Analysis%20FINAL.pdf

Choque covariante
Eventos (a gran escala) dispersos e infrecuentes, que pueden ser positivos o negativos, como, por ejemplo, conflictos violentos, erupciones volcánicas o la introducción repentina de nuevas tecnologías, como, por ejemplo, los teléfonos móviles[38].

Choque idiosincrático
Eventos (a pequeña escala) significativos que afectan específicamente a individuos y familias, como la muerte del cabeza de familia o la pérdida de una actividad generadora de ingresos[39].

Choques estacionales
Choques estacionales como las inundaciones anuales relacionadas con la estación de lluvias, la variación de los precios del mercado de alimentos o los choques recurrentes como los desplazamientos frecuentes o el cólera endémico en determinadas comunidades[40].

Stress
Tendencia a largo plazo que debilita el potencial de un sistema determinado y agudiza la vulnerabilidad de sus actores, como el aumento de la contaminación, la deforestación, las fluctuaciones de los tipos de cambio y los ciclos electorales[41].

ANEXO 2 BUENAS PRÁCTICAS EN LA APLICACIÓN DE ENFOQUES NEXO ENTRE AYUDA HUMANITARIA, DESARROLLO Y PAZ (CARTOGRAFÍA DEL IASC - COMITÉ PERMANENTE ENTRE ORGANISMOS)

Con el fin de reducir las necesidades, los riesgos y las vulnerabilidades, el enfoque Nexo se está aplicando en un número cada vez mayor de países, con experiencias diversas en su operatividad, lecciones aprendidas y buenas prácticas. En 2021, el grupo de resultados 4 (*Results Group 4*) del IASC (*Comité Permanente entre Organismos*) localizó los ejercicios operativos, buenas prácticas y lecciones aprendidas[42]. Esta localización refleja las aportaciones de 16 países, recogidas a través de las oficinas de los coordinadores residentes (*Resident Coordinators Offices - RCO*) y las aportaciones de los socios.

La cartografía se llevó a cabo teniendo en cuenta los componentes clave del nexo entre la ayuda humanitaria, desarrollo y paz:

- análisis conjunto o puesta en común de análisis para obtener una comprensión compartida de las necesidades, los riesgos y la vulnerabilidad;
- articulación de "resultados colectivos" o ámbitos prioritarios basados en las principales necesidades, riesgos y vulnerabilidades;

[38] *Ibidem*
[39] *Ibidem*
[40] *Ibidem*
[41] *Ibidem*
[42] *Mapping Good Practice in the Implementation of Humanitarian-DevelopmentPeace Ne us Approaches Synthesis Report, Settembre 2021:* https://interagencystandingcommittee.org/sites/default/files/migrated/2021-11/IASC%20Mapping%20of%20Good%20Practice%20in%20the%20Implementation%20of%20Humanitarian-Development%20Peace%20Nexus%20Approaches%2C%20Synthesis%20Report.pdf

- planificación y programación concertadas en apoyo de estos resultados o prioridades colectivos;
- financiación alineada o armonizada con estos resultados o prioridades colectivas.

Del mapa se desprenden las siguientes características y buenas prácticas:

- Los avances en la aplicación de los enfoques Nexo a nivel nacional son evidentes, si bien varios países señalaron dificultades para lograr una interpretación común entre las partes interesadas del enfoque Nexo, debido a opiniones e interpretaciones divergentes. Es crucial que los diferentes actores se comprometan firmemente a apoyar los avances del Nexo. En algunos países, los grupos de trabajo sobre el Nexo han incluido a autoridades locales y nacionales, la ONU, OSC locales e internacionales, el Banco Mundial y donantes bilaterales.
- Se han dado pasos importantes en el liderazgo, en la puesta en común de análisis y la definición de prioridades comunes (resultados colectivos), así como en la programación concertada. Los coordinadores residentes y humanitarios desempeñaron un papel clave facilitando la coordinación del enfoque Nexo. Los equipos de país fortalecieron el intercambio de análisis y participaron en la programación concertada de las prioridades del Nexo. En muchos países se han utilizado los procesos para definir los análisis de situación de país y los UNSDCF - *Marcos de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible* como oportunidades para priorizar el nexo, aprovechando los análisis de los *Humanitarian Needs Overviews* (HNO) y asegurando la complementariedad con los *Planes de Respuesta Humanitaria* (HRP).
- Los resultados colectivos se utilizan cada vez más para proporcionar orientación estratégica a las intervenciones de los actores humanitarios, de desarrollo y de consolidación de la paz, y para alinear los UNSDCF y los HRP.

El mapa profundiza en los temas de la paz, la igualdad de género y los actores locales (estrechamente vinculados al triple nexo), especialmente en relación con los retos encontrados sobre el terreno.

Paz.
El camino hacia la inclusión del pilar de la paz en el nexo entre ayuda humanitaria y desarrollo se encuentra aún en fase embrionaria. Se han logrado algunos avances, pero se limitan a unos pocos países. El mapa pone de relieve varios contextos en los que el pilar de la paz constituye un componente clave del enfoque Nexo. En otros contextos, donde la persistencia de conflictos o situaciones de fragilidad dificultaban especialmente la aplicación del enfoque Nexo, se hizo hincapié en la importancia de reforzar las autoridades estatales y la prestación de servicios públicos, junto con la cohesión social y la consolidación de la paz. En otros lugares, el análisis y la coordinación de múltiples actores ayudaron a generar confianza y a facilitar el acceso y la asistencia, mejorando así el enfoque del nexo entre ayuda humanitaria, desarrollo y paz.
Todos los países que participaron en la cartografía incluyeron la paz en sus análisis conjuntos o en la puesta en común de datos, ya fuera como parte del proceso de análisis de situación del país o a través de un análisis específico de conflictos, como base para un enfoque del nexo entre ayuda humanitaria, desarrollo y paz. Esto es importante para garantizar que la planificación y la programación se basen en una comprensión adecuada del contexto.
En algunos contextos, se han articulado resultados colectivos vinculados al pilar de la paz (por ejemplo, en materia de reducción del riesgo de conflicto, cohesión social, protección y gobernanza local), que sirven de ejemplo de que es posible preservar el espacio humanitario al tiempo que se integra el pilar de la paz en el triple nexo. En contextos con presencia de misiones de paz, se han dado pasos importantes para garantizar la complementariedad entre la planificación de las misiones y la programación humanitaria y de desarrollo.
En aquellos contextos donde no existen misiones de mantenimiento de la paz y en aquellos donde es probable que no existan documentos de planificación de la acción para la paz, se han realizado esfuerzos significativos para garantizar que las actividades de HRP y del UNSDCF tengan en cuenta los conflictos y se formularan para que tuvieran un impacto positivo en la cohesión social, la prevención de conflictos y la consolidación de la paz.
En varios países se ha valorado positivamente el papel del Fondo para la Consolidación de la Paz (FBF), que puede contribuir a la justicia transicional, el diálogo y la coexistencia pacífica, siempre que las acciones se formulen a partir de un análisis conjunto y de la definición de prioridades colectivas.
Igualdad de género.
En la mayoría de los contextos, se ha incorporado un enfoque de género en la recopilación y análisis de

datos, así como en la planificación y programación para garantizar respuestas sensibles y adecuadas a las cuestiones de género. Se han incluido análisis de género en los documentos de análisis conjuntos y en algunos contextos se han establecidos resultados colectivos para reducir la violencia de género.
En varios países se ha observado el fomento de la apropiación local por parte de grupos de mujeres. Se ha consultado a redes de defensoras de los derechos humanos y organizaciones locales de mujeres para la aplicación del enfoque Nexo a escala nacional y local.
En otros contextos, el enfoque Nexo se ha caracterizado por iniciativas dirigidas por los gobiernos y la creación de grupos de trabajo orientados a lograr compromisos en materia de derechos de la mujer y a fomentar la transversalización de la igualdad de género. En los análisis de situación de país se han incluido análisis de los procesos de paz desde una perspectiva de género y se han puesto en marcha programas conjuntos para la aplicación de la agenda sobre mujer, paz y seguridad.

Localización.
En los países que participaron en la cartografía, el nivel de implicación de los actores locales varía. En algunas zonas, el nexo entre ayuda humanitaria, desarrollo y paz sigue limitándose a los actores internacionales, como la ONU, las OSC y los donantes bilaterales. Sin embargo, en otros contextos, se ha priorizado la coordinación con los actores nacionales y locales así como su participación en todas las fases del proceso. Los países que contaban con planes estratégicos sólidos y estructuras de coordinación eficaces, dotados de un enfoque desde abajo hacia arriba y centrado en las personas, fueron los más eficaces a la hora de implicar estratégicamente a una amplia gama de actores locales, considerados impulsores del enfoque nexo.
La implicación y el liderazgo de los gobiernos son cruciales para un enfoque del triple nexo que sea eficaz y sostenible. En muchos países ha habido un fuerte compromiso de las autoridades nacionales y locales, con ministerios que copresiden grupos de trabajo u operativos sobre el nexo o que al menos participan en ellos. Los gobiernos locales y los municipios han participado con frecuencia en contextos de desplazamientos prolongados y soluciones duraderas, en particular en países donde el enfoque Nexo se centra en "sectores/áreas de convergencia" (*area based*).
En algunos contextos, ha habido dificultades para implicar a las OSC locales, a menudo debido al número de estas organizaciones. Una buena práctica fue la inclusión de contrapartes nacionales a nivel local/provincial y central/ministerial desde el inicio del proceso de diseño de resultados colectivos en 2019. Las intervenciones de desarrollo y consolidación de la paz se han concebido específicamente para reforzar las capacidades de las autoridades regionales y locales, así como de las OSC y las organizaciones comunitarias, y sostener la cohesión social. En general, la participación de las OSC locales en los mecanismos de coordinación humanitaria ha mejorado significativamente en los últimos años, aunque a menudo no es posible distinguir entre actividades humanitarias y de desarrollo. Esto garantiza un enfoque más centrado en las personas y una mayor rendición de cuentas hacia las poblaciones afectadas.

ANEXO 3.
AYUDA OFICIAL AL DESARROLLO PARA LA PAZ

OCDE clasifica la ayuda oficial al desarrollo para la paz mediante una serie de códigos que incluyen acciones capaces de contribuir a la paz y prevenir conflictos, teniendo en cuenta su enfoque en la seguridad, las funciones gubernamentales básicas y el carácter inclusivo de los procesos políticos. Más concretamente, OCDE hace referencia a 18 códigos del Sistema de Notificación a los Países Acreedores (CRS), que se engloban en los códigos 151 (actividades "primarias/core" de consolidación de la paz) y 152 (actividades "secundarias/secondary" de consolidación de la paz).

La distinción entre actividades primarias y secundarias de consolidación de la paz está pensada para ayudar a diferenciar algunas de las acciones inmediatas relacionadas con el mantenimiento de la seguridad de las actividades a más largo plazo que apoyan la consolidación institucional.

Recuadro 5. Actividades fundamentales de consolidación de la paz: Las actividades fundamentales de consolidación de la paz siempre tienen como propósito intencionado apoyar una paz duradera como objetivo principal.

152		Conflictos, paz y seguridad	N.B. En los apartados 76-81 de las Directrices figuran más notas sobre la admisibilidad (y las exclusiones) de la AOD de las actividades relacionadas con los conflictos, la paz y la seguridad.
	15210	Gestión y reforma del sistema de seguridad	Cooperación técnica proporcionada al parlamento, los ministerios, los organismos encargados de hacer cumplir la ley y el poder judicial para contribuir a la revisión y reforma del sistema de seguridad con el fin de mejorar la gobernanza democrática y el control civil; cooperación técnica proporcionada al gobierno para mejorar la supervisión civil y el control democrático de la elaboración de presupuestos, la gestión, la rendición de cuentas y la auditoría de los gastos de seguridad, incluidos los presupuestos militares, como parte de un programa de gestión del gasto público; asistencia a la sociedad civil para mejorar su competencia y capacidad de escrutinio del sistema de seguridad de modo que se gestione de acuerdo con las normas democráticas y los principios de rendición de cuentas, transparencia y buena gobernanza. [Salvo en el contexto de una operación internacional de mantenimiento de la paz (15230)].
	15220	Consolidación de la paz civil, prevención y resolución de conflictos	Apoyo a las actividades civiles relacionadas con la consolidación de la paz y la prevención y resolución de conflictos, incluidos el desarrollo de capacidades, la supervisión, el diálogo y el intercambio de información. Participación bilateral en misiones civiles internacionales de paz, como las llevadas a cabo por el Departamento de Asuntos Políticos de la ONU (DAP) o la Unión Europea (Política Europea de Seguridad y Defensa), y contribuciones a fondos o comisiones civiles de paz (por ejemplo, la Comisión de Consolidación de la Paz, la ventana temática de consolidación de la paz del fondo para el logro de los ODM, etc.). Las contribuciones pueden adoptar la forma de financiación o suministro de equipamiento o personal civil o militar (por ejemplo, para la formación de civiles). (Utilizar el código 15230 para la participación bilateral en operaciones internacionales de mantenimiento de la paz).

Recuadro 5. Actividades fundamentales de consolidación de la paz: Las actividades fundamentales de consolidación de la paz siempre tienen como propósito intencionado apoyar una paz duradera como objetivo principal.

	15230	Participación en operaciones internacionales de mantenimiento de la paz	Participación bilateral en operaciones de mantenimiento de la paz encomendadas o autorizadas por las Naciones Unidas (ONU) mediante resoluciones del Consejo de Seguridad, y llevadas a cabo por organizaciones internacionales, como la ONU, la OTAN, la Unión Europea (operaciones relacionadas con la seguridad de la Política de Seguridad y Defensa), o agrupaciones regionales de países en desarrollo. Las contribuciones directas al presupuesto del Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz de la ONU (DOMP) están excluidas de la AOD bilateral (pueden declararse en parte como AOD multilateral, véase el anexo 9). Las actividades que pueden declararse como AOD bilateral con arreglo a este código se limitan a: supervisión de elecciones y derechos humanos; reintegración de soldados desmovilizados; rehabilitación de infraestructuras nacionales básicas; supervisión o reciclaje de administradores civiles y fuerzas policiales; reforma del sector de la seguridad y otras actividades relacionadas con el Estado de Derecho; formación en procedimientos aduaneros y de control de fronteras; asesoramiento o formación en política de estabilización fiscal o macroeconómica; repatriación y desmovilización de facciones armadas y eliminación de sus armas; retirada de minas explosivas. Los aspectos ejecutivos de las operaciones internacionales de mantenimiento de la paz no pueden declararse como AOD. La participación bilateral en operaciones de mantenimiento de la paz admisible como AOD puede adoptar la forma de financiación o suministro de equipamiento o personal militar o civil (por ejemplo, agentes de policía). El coste declarable se calcula como el excedente de lo que habría costado mantener el personal y el equipamiento si no hubieran sido destinados a participar en una operación de paz. Los costes de los contingentes militares que participan en las operaciones de mantenimiento de la paz del DOMP no pueden declararse como AOD. Las operaciones internacionales de mantenimiento de la paz pueden incluir actividades de tipo humanitario (contribuciones en forma de equipamiento o personal), según se describe en los códigos 7xxxx. Estas deben incluirse en el código 15230 si forman parte integrante de las actividades anteriores; en caso contrario, deben declararse como ayuda humanitaria. NB: Cuando se utilice este código, indicar el nombre de la operación en la descripción breve de la actividad declarada.
	15240	Reintegración y control de la proliferación de armas pequeñas y ligeras	Reintegración del personal militar desmovilizado en la economía; conversión de las instalaciones de producción militares a productos civiles; cooperación técnica para controlar, prevenir y reducir la proliferación de armas pequeñas y ligeras (véase apartado 120 de las Directivas para la definición de las actividades con armas pequeñas y ligeras contempladas). [Salvo en el contexto de una operación internacional de mantenimiento de la paz (15230) o de niños soldados (15261)].

Recuadro 5. Actividades fundamentales de consolidación de la paz: Las actividades fundamentales de consolidación de la paz siempre tienen como propósito intencionado apoyar una paz duradera como objetivo principal.			
	15250	Retirada de minas terrestres y restos explosivos de guerra	Todas las actividades relacionadas con las minas terrestres y los restos explosivos de guerra que tengan como principal objetivo beneficiar a los países en desarrollo, incluida la retirada de minas terrestres y restos explosivos de guerra y la destrucción de arsenales con fines de desarrollo [salvo en el contexto de una operación internacional de mantenimiento de la paz (15230)]; la educación y sensibilización; la rehabilitación, reintegración y asistencia a las víctimas, y la investigación y desarrollo en materia de desminado y eliminación de minas. Solo las actividades con fines civiles son admisibles como AOD.
	15261	Niños soldados (prevención y desmovilización)	Cooperación técnica proporcionada al gobierno y asistencia a las organizaciones de la sociedad civil para apoyar y aplicar la legislación diseñada para prevenir el reclutamiento de niños soldados, y para desmovilizar, desarmar, reintegrar, repatriar y reasentar (DDR) a los niños soldados.

La financiación de equipos o servicios militares suele excluirse de la APS. Esta exclusión general sirve para evitar la canalización de fondos de APS hacia las fuerzas armadas de los países socios y reforzar así sus capacidades militares.

Recuadro 6. Actividades secundarias de consolidación de la paz: Las actividades secundarias de consolidación de la paz consisten en códigos de propósito que pueden o no incluir la paz como objetivo.			
151		Gobierno y sociedad civil en general	N.B. Utilizar el código 51010 para el apoyo presupuestario general.
	15110	Política del sector público y gestión administrativa	Ayuda al desarrollo institucional para reforzar los sistemas y capacidades básicos de gestión del sector público. Incluye la gestión, coordinación, planificación y reforma de las políticas públicas en general; la gestión de los recursos humanos; el desarrollo organizativo; la reforma de la función pública; la administración electrónica; la planificación, el seguimiento y la evaluación del desarrollo; el apoyo a los ministerios que participan en la coordinación de la ayuda, y otros ministerios y departamentos gubernamentales cuando no se puede especificar el sector. (Utilizar códigos sectoriales específicos para el desarrollo de sistemas y capacidades en los ministerios sectoriales. Para la política macroeconómica, utilizar el código 15142. Para la contratación pública, utilizar el código 15125).
	15111	Gestión de las finanzas públicas (PFM)	Política fiscal y planificación; apoyo a los ministerios de finanzas; refuerzo de la responsabilidad financiera y de gestión; gestión del gasto público; mejora de los sistemas de gestión financiera; elaboración de presupuestos; relaciones fiscales intergubernamentales, auditoría pública, deuda pública. (Utilizar el código 15114 para la movilización de ingresos nacionales y el código 33120 para las aduanas).

Box. 6. Secondary peacebuilding: secondary peacebuilding consists of purpose codes that may or may not include peace as an objective.

	15112	Descentralización y apoyo a los gobiernos subnacionales	Procesos de descentralización (incluidas las dimensiones política, administrativa y fiscal); relaciones intergubernamentales y federalismo; fortalecimiento de los departamentos de gobierno regional y local, autoridades regionales y locales y sus asociaciones nacionales. (Utilizar códigos sectoriales específicos para la descentralización de la gestión y los servicios sectoriales).
	15113	Organizaciones e instituciones anticorrupción	Organizaciones, instituciones y marcos especializados en la prevención y la lucha contra la corrupción, el soborno, el blanqueo de dinero y otros aspectos de la delincuencia organizada, con o sin competencias policiales, como, por ejemplo, comisiones anticorrupción y organismos de control, servicios especiales de investigación, instituciones e iniciativas de supervisión de la integridad y la ética, ONG especializadas y otras organizaciones ciudadanas y de la sociedad civil que se ocupan directamente de la corrupción.
	15114	Movilización de los ingresos nacionales	Apoyo a la movilización de los ingresos nacionales y a la política, análisis y administración fiscales, así como a los ingresos públicos no fiscales, lo que incluye el trabajo con los ministerios de finanzas, los ministerios competentes, las autoridades fiscales u otros organismos públicos locales, regionales o nacionales. (Utilizar el código 16010 para la seguridad social y otra protección social).
	15125	Contratación pública	Apoyo a la contratación pública, incluida la creación y evaluación de marcos jurídicos; asesoramiento para establecer la orientación estratégica de las políticas y reformas de la contratación pública; asesoramiento para diseñar sistemas y procesos de contratación pública; apoyo a las instituciones de contratación pública (incluida la contratación electrónica), así como estructuras o iniciativas para evaluar los sistemas de contratación pública; y desarrollo de la capacidad profesional de los organismos y el personal de contratación pública.
	15130	Desarrollo legal y judicial	Apoyo a las instituciones, sistemas y procedimientos del sector de la justicia, tanto formales como informales; apoyo a los ministerios de justicia e interior; jueces y tribunales; servicios de redacción jurídica; colegios y asociaciones de abogados; educación jurídica profesional; mantenimiento de la ley y el orden y seguridad pública; gestión de fronteras; organismos encargados de hacer cumplir la ley, policía, prisiones y su supervisión; defensores del pueblo; resolución alternativa de conflictos, arbitraje y mediación; asistencia y asesoramiento jurídicos; prácticas tradicionales, indígenas y paralegales que quedan fuera del sistema jurídico formal.

Box. 6. Secondary peacebuilding: secondary peacebuilding consists of purpose codes that may or may not include peace as an objective.			
	15130	Desarrollo legal y judicial	Medidas de apoyo a la mejora de los marcos jurídicos, constituciones, leyes y reglamentos; redacción y revisión legislativa y constitucional; reforma jurídica; integración de los sistemas jurídicos formales e informales. Educación jurídica pública; difusión de información sobre derechos y recursos frente a la injusticia; campañas de sensibilización. (Utilizar los códigos 152xx para las actividades destinadas principalmente a apoyar la reforma del sistema de seguridad o emprendidas en relación con actividades posteriores a conflictos y de consolidación de la paz. Utilizar el código 15190 para la capacitación en gestión de fronteras relacionada con la migración).
	15142	Política macroeconómica	Apoyo a la estabilidad macroeconómica, la sostenibilidad de la deuda y las reformas estructurales. Incluye asistencia técnica para la formulación estratégica de políticas, leyes y reglamentos; capacitación para mejorar el desarrollo del sector público; financiación basada en políticas. Para la política fiscal y la movilización de ingresos nacionales, utilizar los códigos 15111 y 15114.
	15150	Participación democrática y sociedad civil	Apoyo al ejercicio de la democracia y a las diversas formas de participación de los ciudadanos más allá de las elecciones (15151); instrumentos de democracia directa como los referendos y las iniciativas ciudadanas; apoyo a las organizaciones para que representen y defiendan a sus miembros, supervisen, interpelen y pidan cuentas a los gobiernos, y ayuden a los ciudadanos a aprender a actuar en la esfera pública; planes de estudio y enseñanza para la educación cívica a diversos niveles. (Este código de propósito se limita a las actividades relacionadas con cuestiones de gobernanza. Cuando la ayuda a la sociedad civil se destine a fines distintos de la gobernanza, utilizar otros códigos de propósito adecuados).
	15151	Elecciones	Órganos y procesos de gestión electoral, observación electoral y educación de los votantes. (Utilizar el código 15230 cuando se trate de una operación internacional de mantenimiento de la paz).
	15152	Órganos legislativos y partidos políticos	Ayuda para reforzar las funciones clave de las asambleas legislativas/parlamentos, incluidas las asambleas y consejos subnacionales (representación, supervisión y legislación), como la mejora de la capacidad de los órganos legislativos, la mejora de los comités y procedimientos administrativos de las asambleas legislativas, los sistemas de investigación y gestión de la información y la oferta de programas de formación para legisladores y personal de apoyo. Asistencia a los partidos políticos y fortalecimiento de los sistemas de partidos.

Box. 6. Secondary peacebuilding: secondary peacebuilding consists of purpose codes that may or may not include peace as an objective.			
	15153	Medios de comunicación y libre circulación de la información	Actividades que apoyen el flujo libre y sin censura de información sobre asuntos públicos; y actividades que aumenten las competencias editoriales y técnicas y la integridad de los medios de comunicación impresos, audiovisuales y en línea, como, por ejemplo, la formación de periodistas y profesionales de la información. Utilizar los códigos del sector 220 para el suministro de equipamientos y asistencia en forma de capital a los medios de comunicación.
	15160	Derechos humanos	Medidas de apoyo a las instituciones y mecanismos oficiales especializados en derechos humanos a nivel universal, regional, nacional y local en sus funciones reglamentarias de promoción y protección de los derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales definidos en los convenios y pactos internacionales; traslado de los compromisos internacionales en materia de derechos humanos a la legislación nacional; presentación de informes y seguimiento; diálogo sobre derechos humanos. Defensores de los derechos humanos y ONG de derechos humanos; defensa de los derechos humanos, activismo y movilización; sensibilización y educación pública en derechos humanos. Programas de derechos humanos dirigidos a grupos específicos, como, por ejemplo, niños, personas con discapacidad, migrantes, minorías étnicas, religiosas, lingüísticas y sexuales, pueblos indígenas, personas que sufren discriminación de casta y víctimas de la trata de personas y de la tortura. (Utilizar el código 15230 cuando se trate de una operación de mantenimiento de la paz y el código 15180 para poner fin a la violencia contra las mujeres y las niñas. Utilizar el código 15190 para programas de derechos humanos para refugiados o migrantes, incluidos los casos en que son víctimas de la trata de personas. Utilizar el código 16070 para los principios y derechos fundamentales en el trabajo, es decir, trabajo infantil, trabajo forzoso, no discriminación en el empleo y la ocupación, y libertad de asociación y negociación colectiva).

Box. 6. Secondary peacebuilding: secondary peacebuilding consists of purpose codes that may or may not include peace as an objective.			
	15170	Organizaciones, movimientos e instituciones gubernamentales de defensa de los derechos de la mujer	Apoyo a organizaciones y movimientos feministas, liderados por mujeres y de defensa de los derechos de la mujer, y a instituciones (gubernamentales y no gubernamentales) a todos los niveles para mejorar su eficacia, influencia y sostenibilidad (actividades y financiación básica). Estas organizaciones existen para lograr un cambio transformador en favor de la igualdad de género y los derechos de las mujeres y las niñas en los países en desarrollo. Sus actividades incluyen la elaboración de programas, la defensa de intereses, el diálogo político, el desarrollo de capacidades, la sensibilización, la prevención, la prestación de servicios, la prevención de conflictos, la consolidación de la paz, la investigación, la organización y la creación de alianzas y redes.
	15180	Poner fin a la violencia contra las mujeres y las niñas	Apoyo a programas destinados a prevenir y eliminar todas las formas de violencia contra las mujeres y las niñas/ violencia de género. Esto abarca un amplio abanico de formas de violencia física, sexual y psicológica, entre las que se incluyen la violencia en la pareja (violencia doméstica), la violencia sexual, la ablación o mutilación genital femenina, el matrimonio infantil, precoz y forzado, el lanzamiento de ácido, los crímenes de honor y la trata de mujeres y niñas. Las actividades de prevención pueden incluir esfuerzos para empoderar a las mujeres y las niñas; cambiar actitudes, normas y comportamientos; adoptar y promulgar reformas legales; y reforzar la aplicación de leyes y políticas para poner fin a la violencia contra las mujeres y las niñas, también mediante el fortalecimiento de la capacidad institucional. Las intervenciones para responder a la violencia contra las mujeres y las niñas/ violencia de género pueden incluir la ampliación del acceso a los servicios, incluida la asistencia jurídica, el asesoramiento psicosocial y la atención sanitaria; la formación del personal para responder más eficazmente a las necesidades de las supervivientes; y garantizar la investigación, el procesamiento y el castigo de los autores de la violencia.

Box. 6. Secondary peacebuilding: secondary peacebuilding consists of purpose codes that may or may not include peace as an objective.

	15190	Facilitación de una migración y movilidad ordenadas, seguras, regulares y responsables	Ayuda a los países en desarrollo que facilite la migración y la movilidad ordenada, segura, regular y responsable de las personas. Esto incluye:• Capacitación en política, análisis, planificación y gestión de la migración y la movilidad. Esto incluye apoyo para facilitar la migración segura y regular y abordar la migración irregular, el compromiso con la diáspora y programas que mejoren el impacto de las remesas en el desarrollo y su uso para proyectos de desarrollo en los países en desarrollo.• Medidas para mejorar los sistemas de contratación de trabajadores migrantes en los países en desarrollo.• Desarrollo de capacidades para la elaboración de estrategias y políticas, así como para el desarrollo jurídico y judicial (incluida la gestión de fronteras) en los países en desarrollo. Esto incluye el apoyo para abordar y reducir las vulnerabilidades en la migración, y reforzar la respuesta transnacional al tráfico ilícito de migrantes y prevenir y combatir la trata de seres humanos.• Apoyo a estrategias eficaces para garantizar la protección internacional y el derecho de asilo.• Apoyo a estrategias eficaces para garantizar el acceso a la justicia y la asistencia a las personas desplazadas.• Asistencia a los migrantes para que retornen de forma segura, digna, informada y voluntaria a su país de origen (solo hace referencia a los retornos desde otros países en desarrollo; la asistencia a los retornos forzosos está excluida de la AOD).• Asistencia a los migrantes para su reintegración sostenible en su país de origen (utilizar el código 93010 para la asistencia previa a la partida prestada en los países donantes en el contexto de retornos voluntarios). Las actividades que persiguen ante todo el interés de los proveedores quedan excluidas de la AOD. Las actividades que abordan las causas profundas del desplazamiento forzado y la migración irregular no deben codificarse aquí, sino en su sector de intervención correspondiente. Además, utilizar el código 15136 para el apoyo a las autoridades de los países en materia de asuntos y servicios de inmigración (opcional), el código 24050 para los programas destinados a reducir los costes de envío de las remesas, el código 72010 para los aspectos humanitarios de la ayuda a los refugiados y desplazados internos, como la prestación de servicios de emergencia y la protección humanitaria. Utilizar el código 93010 cuando el gasto se destine a la manutención temporal de refugiados en el país donante, incluido su retorno voluntario y su reintegración cuando se preste apoyo en un país donante en relación con el retorno desde ese país donante (es decir, asistencia previa a la partida), o el reasentamiento voluntario en otro país desarrollado.

ANEXO 4.
EXPERIMENTACIÓN EN LÍBANO Y ETIOPÍA

A continuación se presentan los resultados del análisis conjunto del contexto de ambos países socios, realizado en septiembre de 2019. Estos análisis se recogen en el presente manual para dar cuenta de la experimentación llevada a cabo en el marco de la definición de las Directrices sobre el nexo entre la ayuda humanitaria, el desarrollo y la paz. No obstante, los análisis de contexto que se lleven a cabo en el marco de los procesos piloto previstos en las Directrices sobre el Nexo deberán seguir, en la medida de lo posible, el modelo propuesto en el anexo 1 y, desde luego, podrán ser más profundos.

A. ETIOPÍA: ANÁLISIS CONJUNTO DEL CONTEXTO (SEPTIEMBRE DE 2019)

Tipos de crisis y choques: Etiopía está sometida a crisis prolongadas debido a choques estacionales (inundaciones, sequías, hambrunas) que provocan una lucha por los recursos y los servicios. En 2018 fue el primer país del mundo en número de desplazados internos. Es el segundo país de África en número de refugiados (alrededor de un millón). El gobierno tiene una capacidad y unos recursos financieros limitados ante el crecimiento de la población (más de 100 millones) y la afluencia de desplazados internos y refugiados.

Características del contexto: I: La fragilidad de Etiopía afecta a las cinco[43] dimensiones.

1. **POLÍTICA:** A pesar de la firma en 2018 del Acuerdo de Paz con Eritrea y una primera puesta en marcha de un amplio plan de reformas políticas y sociales, el país se encuentra expuesto a focos de conflicto entre las diversas etnias e inestabilidad.

2. **SOCIAL:** Muy bajo índice de desarrollo y capital humano (en 2016 el 26 % de la población vivía por debajo del umbral de la pobreza. Dificultades en la planificación y prestación de servicios básicos; presupuesto inadecuado y protección y acceso a la justicia limitados para los más vulnerables).

3. **ECONÓMICA:** Fuerte crecimiento económico pero baja renta (783 USD de renta per cápita anual en 2017). Dependencia de la ayuda internacional, proteccionismo y elevados costes de importación, escasa inversión extranjera por razones estructurales y políticas. Limitado desarrollo industrial/fabril, baja productividad y elevado desempleo, con escasa participación de las mujeres y los jóvenes en el mercado laboral.

4. **AMBIENTAL:** El cambio climático, la deforestación y la desertificación exponen a Etiopía a un alto riesgo de catástrofes medioambientales. Epidemias recurrentes, escasa regulación del uso del agua y los pastos, sistema de eliminación de residuos inadecuado.

5. **SEGURIDAD:** Persisten los enfrentamientos étnicos y las manifestaciones. Mayor presencia de seguridad en Adís Abeba y la región de Amhara.

Resultados colectivos:

En el ámbito de la nueva forma de trabajar:

a) Resiliencia en las tierras bajas: Mejorar la prestación de servicios básicos; apoyar el crecimiento económico de las comunidades de pastores y las personas vulnerables; reducir la vulnerabilidad mediante la gestión sostenible de los recursos naturales; fortalecer las instituciones a nivel local.
b) Solución duradera: Se establecerán otros 2 o 3 resultados colectivos para el periodo 2020-2025 a favor de "soluciones duraderas" para los desplazados internos, retornados, poblaciones afectadas por catástrofes recurrentes.

En el ámbito del MRIR (Marco de Respuesta Integral para los Refugiados): El gobierno se comprometió, junto con la comunidad internacional, a poner en práctica 9 compromisos a favor de los refugiados que incluyen: *política de salida de campamentos, educación, trabajo y medios de subsistencia, documentación, servicios sociales y básicos e integración local.*

[43] *Actualmente, el Marco de fragilidad incluye seis dimensiones, tras haberse añadido la dimensión humana*

Ventaja comparativa: i) Existencia de Acuerdos de Cooperación MAECI/AICS (el Programa País 2017-2019 prevé 125 millones de euros, de los cuales 45 millones de euros son iniciativas de donación y 80 millones de euros créditos de ayuda). La financiación adicional italiana proviene de los acuerdos del país con: el Ministerio del Interior, para las acciones destinadas a contrarrestar y frenar el fenómeno migratorio, y con el Ministerio de Medio Ambiente, para la transformación de generadores alimentados por combustible en energía solar; ii) presencia en Adís Abeba de la Embajada de Italia, de la oficina de AICS (con una Oficina de Programas adicional en Semera) y del ICE; iii) fuerte presencia de otros actores del Sistema Italia, incluido el sector privado (por ejemplo, ENEL *Green Power* e Illy Caffè), las OSC activas en los 9 estados regionales etíopes, ONLUS, grupos informales de voluntarios, y también entidades territoriales como los gobiernos regionales o provinciales, además del Instituto Italiano de Cultura (IIC) y la Escuela Italiana.

B. LÍBANO: ANÁLISIS CONJUNTO DEL CONTEXTO (SEPTIEMBRE DE 2019)

Tipos de crisis y choques: El Líbano enfrenta un estrés de larga duración. Tras un impresionante esfuerzo de reconciliación nacional, reconstrucción material, construcción de instituciones y mantenimiento de la paz, la crisis siria de 2011 volvió a desestabilizar los ya frágiles equilibrios demográficos y confesionales, provocando inestabilidad y vulnerabilidad. El conflicto sirio ha provocado una enorme afluencia de refugiados (1,5 millones de refugiados sirios y 309.000 palestinos). El 51 % de los refugiados sirios vive por debajo del umbral de la pobreza extrema. Capacidad limitada de las instituciones para la prestación de servicios públicos (sanidad, educación, gestión de residuos, distribución de electricidad y agua potable).

1. **POLÍTICA:** Alto grado de inestabilidad política y vulnerabilidad de las instituciones nacionales. En referencia a la crisis humanitaria generada por la afluencia de refugiados procedentes de Siria, se señala que el Líbano no es signatario de la Convención de Ginebra de 1951 sobre el Estatuto de los Refugiados.

2. **SOCIAL:** : El conflicto sirio ha provocado una enorme afluencia de refugiados (1,5 millones de refugiados sirios y 309.000 palestinos). El 51 % de los refugiados sirios vive por debajo del umbral de la pobreza extrema. Capacidad limitada de las instituciones para la prestación de servicios públicos (sanidad, educación, gestión de residuos, distribución de electricidad y agua potable).

3. **ECONÓMICA:** Fuerte desaceleración del crecimiento económico (PIB) y subida de los precios de los bienes de primera necesidad. Alta tasa de desempleo, especialmente entre los jóvenes. Disponibilidad limitada de recursos financieros tanto a nivel central como en las administraciones descentralizadas.

4. **MEDIO AMBIENTE:** Significativas fragilidades en el sector medioambiental, con crisis periódicas en la eliminación de residuos sólidos y niveles alarmantes de contaminación atmosférica, fluvial y marítima, con importantes consecuencias nocivas para la salud de la población.

5. **SEGURIDAD:** Persisten los problemas de seguridad, derivados de una combinación de factores exógenos (crisis siria y tensiones regionales) y endógenos (presencia de partes del territorio fuera del control de las fuerzas de seguridad y deficiencias infraestructurales y de gobernanza).

Resultados colectivos: El marco de referencia dentro de Nexo es el ***Plan de Respuesta a la Crisis del Líbano (LCRP).*** El LCRP 2017-2020 tiene cuatro objetivos estratégicos: i) garantizar la protección de las poblaciones vulnerables; ii) proporcionar asistencia inmediata a las poblaciones vulnerables; iii) proporcionar servicios de asistencia a través de los sistemas nacionales, y iv) fortalecer la estabilidad económica, social y medioambiental del país. El plan operativo del LCRP está organizado en sectores de intervención (*asistencia básica, educación, energía, seguridad alimentaria y agricultura, sanidad, medios de subsistencia, protección, alojamiento, estabilidad social y agua*), cada uno de los cuales está coordinado por el ministerio competente con la asistencia técnica de la agencia especializada de la ONU. El LCRP se ajusta y complementa el *Marco Estratégico de las Naciones Unidas* 2017-2020 (UNSF), que define el marco de cooperación de la ONU y la visión general de dicho compromiso en el Líbano: apoyo al Gobierno, paz, seguridad y estabilidad interna, gobernanza y desarrollo sostenible, reducción de la pobreza y respuesta a las necesidades humanitarias. Con referencia al Fondo Fiduciario Regional de la Unión Europea / *Fondo Madad* (EUTF), Sistema Italia desempeña, a través de sus diversos actores, varios papeles complementarios y sinérgicos: 1. Contribuyente y financiador (MAECI/DGCS/AICS), 2. Vicepresidente de los dos Comités (DGCS) y organismo de ejecución (AICS, numerosas OSC, universidades e institutos de investigación italianos, etc.).

Ventaja comparativa: el Acuerdo Bilateral de Cooperación al Desarrollo (2002) es el acuerdo marco que define las relaciones de cooperación entre Italia y el Líbano. En 2006 y 2009 se firmaron acuerdos sucesivos para la gestión de iniciativas de cooperación. En el marco de la Conferencia de Londres "Supporting Syria and the Region Conference" (2016) y de las Conferencias de Bruselas "Supporting the future of Syria and the Region" (2017-2018 y 2019), Italia se comprometió a apoyar a los países implicados en la crisis siria, incluido el Líbano, con la asignación de recursos de donaciones y créditos de ayuda. Presencia de la Embajada, la oficina de AICS, el Instituto Italiano de Cultura, el ICE, numerosas OSC italianas y organismos religiosos. El sector privado italiano está presente con algunas oficinas de representación, pero recurre sobre todo a actores e intermediarios libaneses.

Consolidación de la paz: en el sur del Líbano, la misión de mantenimiento de la paz FPNUL (1100 efectivos) está activa desde 2006. La presencia del contingente italiano de mantenimiento de la paz está sujeta a las resoluciones anuales del Consejo de Seguridad de la ONU y a la aprobación del Parlamento italiano. La misión de formación bilateral MIBIL también está activa desde 2015. En el ámbito del refuerzo del acceso a la justicia, está en curso el programa "Protección de los derechos humanos y mejora de las condiciones de vida en las cárceles libanesas, con especial atención a las cárceles de mujeres" (1,5 millones de euros), ejecutado por la oficina de la AICS en Beirut bajo gestión directa en asociación con la ONUDD.

EN LA PORTADA

Proyecto de la Cooperación italiana en Sudán.
Ph. ***Francesca Nardi***

Proyecto de la Cooperación italiana en Etiopía.
Ph. ***UNFPA***

Proyecto de la Cooperación italiana en Uganda.
Ph. ***Enrico Izzo***

Proyecto de la Cooperación italiana en Siria
Ph. ***Daniele Oro***

AGENZIA ITALIANA
PER LA COOPERAZIONE
ALLO SVILUPPO

Ministero degli Affari Esteri
e della Cooperazione Internazionale

Ministero degli Affari Esteri
e della Cooperazione Internazionale

AGENZIA ITALIANA
PER LA COOPERAZIONE
ALLO SVILUPPO

www.aics.gov.it

SIGUE EN

agenziaitalianacooperazione

@aics_it

@aics_cooperazione_it