Ministero degli Affari Esteri
e della Cooperazione Internazionale

AGENZIA ITALIANA
PER LA COOPERAZIONE
ALLO SVILUPPO

HERRAMIENTAS OPERATIVAS PARA EL NEXO AYUDA HUMANITARIA, DESARROLLO Y PAZ

PREGUNTAS FRECUENTES SOBRE EL NEXO AYUDA HUMANITARIA, DESARROLLO Y PAZ

AÑO 2025

Redacción:
Esta publicación ha sido redactada por la Agencia Italiana de Cooperación para el Desarrollo, Dirección Técnica Adjunta, en colaboración con las oficinas exteriores de AICS.

Coordinación editorial:
Marta Collu

Contribuciones a la redacción:
Se agradece al Director Técnico Adjunto Leonardo Carmenati por su apoyo en la redacción del texto. Se agradece también al personal de la Unidad de Ayuda Humanitaria y Fragilidad que ha contribuido de diversas maneras a su elaboración, y en particular a Alessandra Lentini, Daniele Oro, Maria Rosa Stevan, Maria Rosaria Travisani, Viviana Wagner.

El documento tiene en cuenta la información incluida en el curso Nexus Essentials
(*Content | Nexus Essentials Course*)

Año de publicación: 2025

ÍNDICE

1. ¿Qué es el Nexo? pag 4

2. ¿El Nexo busca satisfacer las necesidades de las comunidades en zonas de crisis? pag 4

3. ¿El Nexo es una estrategia, un programa, un proyecto? pag 4

4. ¿En qué consiste un enfoque Nexo? pag 4

5. ¿Cuáles son los 11 principios de la Recomendación del CAD sobre el nexo entre la ayuda humanitaria, el desarrollo y la paz? pag 5

6. ¿El triple nexo implica la fusión de programas, estrategias o actores de los tres pilares? pag 6

7. ¿Para definir resultados colectivos (collective outcomes) es necesario fusionar las acciones humanitarias y de desarrollo en proyectos conjuntos con el objetivo de reducir las necesidades, los riesgos y las vulnerabilidades de las comunidades afectadas por crisis y fragilidad? pag 7

8. ¿Los enfoques de nexo prevén la reasignación de fondos destinados a la ayuda humanitaria? pag 7

9. ¿Los enfoques de nexo implican el traslado de los fondos de los programas de desarrollo a los humanitarios? pag 7

10. ¿Puede el nexo ser realizado por una sola organización? pag 8

11. ¿Existe una composición estándar de actores (stakeholders) que un enfoque de nexo deba incluir? pag 8

12. ¿El enfoque de nexo es un enfoque de las Naciones Unidas? pag 8

13. ¿Qué significa "trilingüismo"? pag 8

14. ¿En qué se diferencian normalmente el desarrollo y la acción humanitaria? pag 10

15. ¿Por qué existe incertidumbre al incluir la "P" en el nexo Humanitario-Desarrollo-Paz (HDP)? pag 10

16. ¿Pueden los actores humanitarios y de desarrollo contribuir a la paz? pag 10

FAQ

1. ¿QUÉ ES EL NEXO?

El término **Nexo** puede tener diferentes interpretaciones.

El **Nexo humanitario-desarrollo-paz *(Humanitarian-Development-Peace Nexus,* HDPN**) se refiere a las interconexiones entre las acciones humanitarias, de desarrollo y de paz (Recomendación OCDE/CAD, 2019).

El **doble Nexo *(double Nexus)*** se utiliza de forma intercambiable con el nexo humanitario-desarrollo, aunque también puede hacer referencia al nexo desarrollo-paz. En este último caso, la relación de nexo se menciona específicamente.

El **triple Nexo *(triple Nexus)*** se usa de manera intercambiable con el nexo humanitario-desarrollo-paz.

El término **coordinación entre pilares *(cross-pillar coordination)*** se emplea a veces para simplificar el concepto.

2. ¿EL NEXO BUSCA SATISFACER LAS NECESIDADES DE LAS COMUNIDADES EN ZONAS DE CRISIS?

¡No! El Nexo busca **poner fin a las necesidades** de las comunidades en zonas de crisis. Es importante recordar que los actores de los tres pilares deben actuar de manera eficaz **en el mismo espacio y al mismo tiempo**.

3. ¿EL NEXO ES UNA ESTRATEGIA, UN PROGRAMA, UN PROYECTO?

¡No! El **Nexo es un enfoque**; se refiere a una forma de trabajar. Los términos "estrategia", "programa" y "proyecto" son demasiado limitados para captar todo lo que implica el Nexo.

4. ¿EN QUÉ CONSISTE UN ENFOQUE NEXO?

Un enfoque Nexo es una manera de trabajar en un contexto específico de fragilidad o crisis que prioriza **siempre la prevención**, el **desarrollo cuando sea posible** y las **acciones humanitarias cuando sea necesario** *(prevention always, development wherever possible, humanitarian actions when necessary)*.

Para lograrlo, es necesario reforzar la colaboración, la coherencia y la complementariedad entre los distintos actores, sobre la base de sus ventajas comparativas. También es esencial tener una comprensión común de cómo se pueden reducir los riesgos y hacer frente a las vulnerabilidades, actuando simultáneamente en los mismos lugares. De este modo, se pretende reducir la frecuencia y el número de crisis para poner fin a las necesidades.

El enfoque Nexo está definido en la Recomendación del CAD de la OCDE sobre el Nexo **humanitario-desarrollo-paz** (HDP) a través de 11 principios que abarcan la coordinación, la programación y la financiación.

5. ¿CUÁLES SON LOS 11 PRINCIPIOS DE LA RECOMENDACIÓN DEL CAD SOBRE EL NEXO ENTRE LA AYUDA HUMANITARIA, EL DESARROLLO Y LA PAZ?

Tabla 1. Principios de la Recomendación del CAD sobre el nexo entre la ayuda humanitaria, el desarrollo y la paz

Coordinación	Programación	Financiación
• Análisis conjuntos, informados sobre los riesgos y sensibles al género, sobre las causas profundas y los factores estructurales de los conflictos • Liderazgo fortalecido • Compromiso político	• Prioridad a la prevención, la mediación y la construcción de la paz *(peacebuilding)* • Las personas al centro • No hacer daño *(do no harm)* • Programación concertada *(joined-up)* alineada con los riesgos • Fortalecimiento de las capacidades locales y nacionales • Inversión en el aprendizaje y en la evidencia estadística	• Desarrollo de estrategias de financiación humanitaria, de desarrollo y de paz basadas en evidencia estadística • Financiación previsible, flexible y plurianual

Coordinación

1. **Realiza análisis conjuntos, informados por los riesgos y sensibles al género, sobre las causas profundas y los factores estructurales de los conflictos**, así como sobre los elementos positivos de resiliencia y la identificación de resultados colectivos *(collective outcomes)* que integren acciones humanitarias, de desarrollo y de paz. Dichos análisis servirán para definir conjuntamente a los beneficiarios antes de la fase de programación o para adaptar la programación existente.

2. **Proporciona recursos adecuados para fortalecer el liderazgo**, a fin de garantizar una coordinación eficaz y eficiente de toda la arquitectura humanitaria, de desarrollo y de paz, apoyando: el papel central de las Naciones Unidas (en particular del *Resident Coordinator*); las autoridades locales y nacionales; los mecanismos de coordinación globales, regionales, nacionales y locales; las alianzas con los bancos multilaterales de desarrollo; y los enfoques concertados *(joined-up approaches)*.

3. **Promueve el compromiso político y otros instrumentos y enfoques**, en todos los niveles, para la prevención de crisis, la resolución de conflictos y la construcción de la paz, aprovechando en mayor medida la mediación diplomática y las herramientas de diálogo.

Programación

4. **Da prioridad a la prevención, la mediación y la consolidación de la paz**, *(peacebuilding)*, invirtiendo en el desarrollo siempre que sea posible y, cuando sea necesario, garantizando que las necesidades humanitarias inmediatas sigan siendo satisfechas.

5. **Centra las acciones en las personas**, combatiendo la exclusión y promoviendo la igualdad de género. En este sentido, es fundamental crear mecanismos de rendición de cuentas hacia las personas e involucrar a las comunidades en todas las fases del ciclo del programa.

6. ***¡No causar daño / Do no harm!*** Asegúrate de que las acciones estén en línea con el principio de "no causar daño", sean sensibles al conflicto *(conflict-sensitive)* para evitar impactos negativos y maximizar los efectos positivos. Esto implica realizar análisis de contexto que evalúen el impacto del programa en el conflicto y que sean sensibles al género.

7. **Asegúrate de que los procesos de programación conjunta *(joined-up)* entre los tres pilares tengan en cuenta los riesgos**, sean flexibles y eviten la fragmentación, adoptando un enfoque adaptado al contexto específico. Las acciones de desarrollo y consolidación de la paz deben adoptar un enfoque más tolerante al riesgo para incentivar a los actores clave a permanecer en situaciones de crisis activas.

8. **Fortalece las capacidades locales y nacionales de respuesta**. Invierte en la capacidad de los socios para obtener resultados, analizar mejor el contexto y gestionar los riesgos, dando prioridad a la financiación de las organizaciones locales ya presentes en el terreno, y alentando a los actores internacionales a invertir en las capacidades locales y a garantizar que, siempre que sea posible, los actores locales sean parte integral del proyecto - promoviendo la autosuficiencia y la resiliencia.

9. **Invierte en el aprendizaje y en la evidencia estadística**, adaptando la programación en función de los procesos de aprendizaje y promoviendo buenas prácticas y enfoques innovadores para la recopilación, el intercambio y la gestión de datos desglosados, así como la adaptación de los programas cuando sea necesario - incluyendo la desagregación de los datos..

Financiación

10. **Desarrolla estrategias de financiación** humanitaria, de desarrollo y de paz **basadas en evidencia estadística**, que incluyan un conjunto de instrumentos de financiación adecuados.

11. Utiliza, siempre que sea posible, mecanismos de **financiación previsibles, flexibles y plurianuales.**

6. ¿EL TRIPLE NEXO IMPLICA LA FUSIÓN DE PROGRAMAS, ESTRATEGIAS O ACTORES DE LOS TRES PILARES?

¡No! El triple nexo es un enfoque que no implica la fusión de programas ni la integración de los actores o acciones de los tres pilares. Más bien, el triple nexo busca un mayor grado de **coordinación, coherencia y complementariedad** entre ellos.

Un enfoque de nexo promueve una **programación sensata**, que aborde tanto el impacto inmediato de los eventos catastróficos como los factores de crisis y fragilidad a largo plazo, así como los aspectos relacionados con la paz, con el fin de reducir las necesidades, los riesgos y las vulnerabilidades de las personas.

7. ¿PARA DEFINIR RESULTADOS COLECTIVOS *(COLLECTIVE OUTCOMES)* ES NECESARIO FUSIONAR LAS ACCIONES HUMANITARIAS Y DE DESARROLLO EN PROYECTOS CONJUNTOS CON EL OBJETIVO DE REDUCIR LAS NECESIDADES, LOS RIESGOS Y LAS VULNERABILIDADES DE LAS COMUNIDADES AFECTADAS POR CRISIS Y FRAGILIDAD?

¡No! La definición de resultados colectivos no implica la fusión de las acciones de los tres pilares. Un resultado colectivo es un resultado o impacto cuantificable y medible, **acordado de forma conjunta** entre los actores de los tres pilares y que **requiere el esfuerzo coordinado de varios actores**. Estos resultados tienen como objetivo reducir las necesidades, los riesgos y las vulnerabilidades de las personas, así como fortalecer su resiliencia.

L'orizzonte temporale per un risultato collettivo di solito va dai 3 ai 5 anni e l'obiettivo dovrebbe essere ambizioso ma comunque realistico.

8. ¿LOS ENFOQUES DE NEXO PREVÉN LA REASIGNACIÓN DE FONDOS DESTINADOS A LA AYUDA HUMANITARIA?

¡No! **Los enfoques de nexo NO prevén la reasignación de fondos humanitarios** procedentes de actividades que salvan vidas en situaciones de crisis. Más bien, se trata de reducir las necesidades antes de que las actividades humanitarias sean necesarias y de evitar que las necesidades aumenten.
Es necesario trabajar de forma diferente para garantizar un mayor impacto a nivel nacional, mediante una coordinación más estrecha, una mejor comprensión de los riesgos y vulnerabilidades, una programación más ágil y un uso más eficaz de los recursos financieros.

9. ¿LOS ENFOQUES DE NEXO IMPLICAN EL TRASLADO DE LOS FONDOS DE LOS PROGRAMAS DE DESARROLLO A LOS HUMANITARIOS?

¡No! **Los enfoques de nexo no implican el traslado de fondos de los programas humanitarios a los de desarrollo ni viceversa.** Los enfoques de nexo tienen como objetivo utilizar mejor los recursos financieros existentes y construir una cartera de financiación más diversificada, adecuada para alcanzar resultados colectivos.
Estos enfoques de nexo buscan prevenir el aumento de las necesidades que hacen necesaria la asistencia humanitaria y promover una mejor coordinación, cooperación y coherencia.

10. ¿PUEDE EL NEXO SER REALIZADO POR UNA SOLA ORGANIZACIÓN?

No. Ninguna organización, por grande que sea, puede realizar el nexo por sí sola. El nexo no es un enfoque exclusivo de las Naciones Unidas. **Para que los enfoques de nexo funcionen, es necesario aprovechar la compleja combinación de mandatos, roles, responsabilidades y funciones a nivel global, regional, nacional y subnacional.**

Una mejor comprensión de los roles, responsabilidades, mandatos y límites de las partes interesadas dentro de cada uno de los tres pilares es esencial para fomentar una mejor colaboración, identificar oportunidades de coherencia y complementariedad, y garantizar la rendición de cuentas.

11. ¿EXISTE UNA COMPOSICIÓN ESTÁNDAR DE ACTORES (STAKEHOLDERS) QUE UN ENFOQUE DE NEXO DEBA INCLUIR?

No existe una composición de actores del nexo que sea válida para todos los contextos. **Los enfoques de nexo son altamente específicos según el contexto.** Sin embargo, hay varias categorías de actores que deben considerarse en cada situación.

12. ¿EL ENFOQUE DE NEXO ES UN ENFOQUE DE LAS NACIONES UNIDAS?

Las Naciones Unidas no han creado ni pueden implementar por sí solas el nexo entre la ayuda humanitaria, el desarrollo y la paz. **Para que el enfoque de nexo funcione, se requiere el compromiso colectivo de todos los actores, no solo de las Naciones Unidas.** Un enfoque de nexo debería incluir, como mínimo, actores bilaterales y multilaterales, así como ONG (Organizaciones No Gubernamentales) y OSC (Organizaciones de la Sociedad Civil).

Muy a menudo, los mecanismos tradicionales de coordinación, programación y financiación pasan por alto las oportunidades de involucrar a actores clave.

Todo depende del contexto y de la percepción, y se vuelve aún más complejo cuando los actores están implicados activamente en un conflicto o son percibidos como tales.

13. ¿QUÉ SIGNIFICA "TRILINGÜISMO"?

Cada uno de los tres pilares del nexo tiene su propio conjunto de principios, prácticas y enfoques. Ser capaz de comprender no solo el propio pilar, sino también los otros, es fundamental para generar confianza y aumentar la colaboración y la coherencia.
En pocas palabras, **el término "trilingüismo" se refiere a la idea de ser capaz de "hablar los idiomas" de los tres pilares.** El trilingüismo implica una mayor conciencia y comprensión de los tres pilares del nexo, para garantizar que sus respectivos grupos de interés *(costituencies)* comprendan mejor los sistemas, enfoques, herramientas y contextos que orientan y configuran las acciones humanitarias, de desarrollo y de paz.

Acción Humanitaria	Acción de Desarrollo	Acción por la Paz
Propósito: La acción humanitaria busca salvar vidas y aliviar el sufrimiento humano durante y después de las crisis.	**Propósito:** La acción de desarrollo busca promover la sostenibilidad social, económica, política, cultural y ambiental de las personas y los países. Con la Agenda 2030, los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible sirven como marco de referencia que orienta los avances del desarrollo.	**Propósito:** La acción por la paz busca apoyar a los países en la construcción y el mantenimiento de la paz y en la prevención de la recurrencia de los conflictos.
Prácticas y plazos: Para ello, los actores humanitarios deben responder rápidamente a las crisis y trabajar en contextos volátiles y de alto riesgo (conflictos activos, desastres, crisis prolongadas, etc.). La duración de los proyectos suele ser a corto plazo.	**Prácticas y plazos:** Para alcanzar los objetivos de desarrollo, las partes interesadas llevan a cabo intervenciones de mediano y largo plazo orientadas a la sostenibilidad. Los fondos suelen ser menos flexibles y conllevan amplias obligaciones de rendición de cuentas.	**Actores de la "p" minúscula (Soft "P"):** Se refiere a los actores que trabajan a nivel local y comunitario, mediante ejercicios de construcción de confianza o diálogo promovido a nivel de base. A diferencia de los actores de la "P" mayúscula, no utilizan armas ni participan en procesos políticos de alto nivel.
Socios y sistemas: Los actores humanitarios suelen apoyarse en estructuras consolidadas de coordinación global-local para lograr una implementación rápida y eficaz, con el fin de llegar a los grupos vulnerables en dificultad, generalmente actuando a través de o junto a las estructuras gubernamentales, pero no necesariamente con ellas.	**Socios y sistemas:** Los actores del desarrollo suelen trabajar con o a través de los gobiernos nacionales. La mayoría de los planes de cooperación al desarrollo deben ser aprobados por los gobiernos anfitriones. La gran escala y el carácter a largo plazo de las acciones de desarrollo (por ejemplo, infraestructuras, reforma educativa, programas energéticos y ambientales) se basan mejor en los sistemas y actores nacionales/locales.	**Actores de la "P" mayúscula (Hard "P"):** Se refiere a los actores cuyo compromiso es de naturaleza política o de alto nivel. Por ejemplo: misiones diplomáticas, mediación de alto nivel, servicios de inteligencia y actores armados como las tropas de mantenimiento de la paz o las fuerzas armadas nacionales.
Principios humanitarios: Los cuatro principios clave de la asistencia humanitaria son: humanidad, neutralidad, imparcialidad e independencia. Estos principios son fundamentales para garantizar que los actores humanitarios tengan acceso y puedan operar de forma más segura en las zonas afectadas por una crisis.		

14. ¿EN QUÉ SE DIFERENCIAN NORMALMENTE EL DESARROLLO Y LA ACCIÓN HUMANITARIA?

- La acción humanitaria tiene como objetivo salvar vidas y aliviar el sufrimiento humano. Esto significa, principalmente, abordar las **consecuencias** inmediatas de las **crisis**.
- La acción de desarrollo, en cambio, se centra en desafíos multidimensionales, como el fortalecimiento de los sistemas de salud y educación o la mejora de las infraestructuras, que abordan **cuestiones estructurales**.
- La acción por la paz puede contribuir, mediante un enfoque sensible a los conflictos, a minimizar los efectos negativos y maximizar los positivos, para **evitar que los conflictos estallen, se agraven, continúen o se repitan**.

Además, el valor de la **neutralidad** (no tomar partido en un conflicto) es fundamental para el trabajo de los actores **humanitarios**, ya que les permite acceder a las personas necesitadas, independientemente de qué parte en conflicto controle el área. Los actores del desarrollo, en cambio, suelen trabajar con y a través de los gobiernos.

No existe una respuesta clara sobre si los enfoques de nexo deben incluir acciones de **"p minúscula" o de "P mayúscula"**. Algunos sostienen que los "actores de la P mayúscula" deben formar parte de los enfoques de nexo si se pretende abordar las causas profundas de manera completa y sostenible. Otros opinan que ello podría paralizar el enfoque de nexo o incluso agravar las crisis. Todo **depende del contexto.**

15. ¿POR QUÉ EXISTE INCERTIDUMBRE AL INCLUIR LA "P" EN EL NEXO HUMANITARIO-DESARROLLO-PAZ (HDP)?

La incertidumbre sobre la inclusión de la "P" en el nexo HDP puede deberse a que la cooperación entre los actores humanitarios y de desarrollo (H y D) se ha establecido desde hace mucho más tiempo que la cooperación con los actores de la paz.

Además, persiste la dificultad de coordinarse con los actores de la "P mayúscula". Superar este desafío es esencial para fortalecer sociedades autosuficientes, resilientes y pacíficas.

No obstante, también es importante que las diferentes percepciones respecto a los actores y acciones de la "P mayúscula" no se conviertan en un obstáculo para todo lo que pueda hacerse con los actores y acciones de la "p minúscula", en términos de programación sensible a los conflictos, fortalecimiento de la confianza y diálogo comunitario.

16. ¿PUEDEN LOS ACTORES HUMANITARIOS Y DE DESARROLLO CONTRIBUIR A LA PAZ?

Cada actor del Nexo HDP puede contribuir a la paz siempre que actúe con enfoques sensibles a los conflictos, en línea con el principio de "no causar daño" *(do no harm)*, y llevando a cabo acciones que promuevan la paz. Los actores humanitarios pueden hacerlo sin comprometer los principios humanitarios, mediante actividades de análisis y monitoreo que fortalezcan la confianza a nivel comunitario y promuevan el diálogo entre los distintos grupos de la población civil.

Ministero degli Affari Esteri
e della Cooperazione Internazionale

AGENZIA ITALIANA
PER LA COOPERAZIONE
ALLO SVILUPPO

www.aics.gov.it

SÍGUENOS EN

agenziaitalianacooperazione

@aics_it

@aics_cooperazione_it